

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

СОДЕРЖАНИЕ

Издается с 1999 года

Издатель:

ФБУ Объединенная редакция
ФСИН России

Председатель редакционного совета
А. А. Реймер

Заместитель председателя
редакционного совета
В. П. Большаков

Члены редакционного совета
**А. М. Величко, Е. Ю. Захаркина,
М. В. Каннабих, В. Н. Кременецкий,
Н. П. Криволапов, Ю. Ю. Кузнецов,
Р. В. Маркарьян, Г. М. Наржонков,
Э. В. Петрухин, В. И. Селиверстов,
А. А. Смирнов, В. Ю. Трофимов,
О. В. Филимонов, В. В. Цатуров**

Начальник ФБУ Объединенная редакция
ФСИН России – главный редактор
Ю. К. Александров

Редактор
Н. Ю. Сержантов

Над журналом работали
**А. А. Абраменков, Г. В. Голубева,
Т. Ю. Котелкина, Г. Н. Носенко**

Мнение авторов может не совпадать
с позицией редакции

Рукописи не рецензируются
и не возвращаются

© «Ведомости уголовно-исполнительной
системы» 2010 год

Журнал зарегистрирован
в Государственном комитете
Российской Федерации по печати
Свидетельство о регистрации
№ 019098 от 14 июля 1999 г.

Подписной индекс журнала 79288

141207, Московская область,
г. Пушкино, ул. Учинская, д. 14.
Тел./факс (495) 987В61В12
E-mail: vedomosty@orfsin.ru; www.orfsin.ru

Информационное обозрение

Всероссийский слет молодых сотрудников
уголовно-исполнительной системы:

- Текст доклада **Большакова В. П.** 2
Выступление **Реймера А. А.** 8
Обращение делегатов Всероссийского слета молодых сотрудников
уголовно-исполнительной системы 10

Постановление отчетно-выборной конференции
ветеранской организации Федеральной службы
исполнения наказаний 11

Организация служебной деятельности

- Кудрявцев В.** Вопросы нормативного обеспечения
информационно-аналитической работы в УИС 14
Скляр И. Понятие и основные показатели социально-правовой
защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы ... 22

Официальный раздел

Назначения, награждения, присвоение званий 26

Судебные решения

- Определение Конституционного Суда РФ от 19 ноября 2009 г.
№ 1344-О-Р 27
Особое мнение по Определению Конституционного Суда РФ
от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р 33

Нормативные документы

- Федеральный закон Российской Федерации
от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с введением
в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации
и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации
о наказании в виде ограничения свободы» 36
Приказ ФСИН России от 19 мая 2006 г. № 245 «Об утверждении
регламента Федеральной службы исполнения наказаний» (в ред.
приказов ФСИН России от 05.08.2009 № 356, от 13.10.2009 № 412) 52
Приказ ФСИН России от 18 ноября 2009 г. № 459
«О дополнительном материальном стимулировании сотрудников
уголовно-исполнительной системы» 76

На первой странице обложки: **фото Д. Фомина**

Подписано в печать 26.01.2010 г. Формат 70x100/16. Бумага газетная
и мелованная. Печать офсетная. Тираж 14146. Заказ 1513. Цена
свободная. Отпечатано в типографии ООО «Эдиссон», 123056, г. Москва,
ул. Васильевская, д. 4.

В декабре 2009 года был проведен второй Всероссийский слет молодых сотрудников уголовно-исполнительной системы. Ниже публикуются тексты доклада заместителя директора ФСИН России В. П. Большакова и выступления в заключительный день работы слета директора ФСИН России А. А. Реймера.

**Заместитель директора ФСИН России
В. П. БОЛЬШАКОВ**



Уважаемые участники совещания!

Прежде всего, хочу выразить слова искренней благодарности и признательности нашим гостям, которые нашли возможность принять участие в работе второго Всероссийского слета молодых сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Всероссийский слет является итоговым мероприятием в уголовно-исполнительной системе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации о проведении в 2009 году в Российской Федерации Года молодежи.

Программа Года была насыщенной. Проведенные фестивали, конкурсы, слеты, встречи, круглые столы, научно-практические конференции в своем большинстве прошли на хорошем организационном уровне, интересно и полезно.

Конечно, проект «Год молодежи» был призван стать своеобразным катализатором активизации позитивных процессов в работе с молодежью. В дальнейшем молодежная политика в системе должна осуществляться, может быть, не в столь концентрированном и «пафосном» варианте, но не менее, а, напротив, более системно и успешно, в том числе в большей степени востребуя собственно огромный потенциал молодежной социальной активности в решении стоящих задач.

В настоящее время в уголовно-исполнительной системе работает свыше 346 тыс. человек, каждый третий из них – молодежного возраста, то есть до 30 лет. Среди ваших сверстников 18 – проходят службу в должностях начальника учреждения (14 начальников исправительных колоний, 2 начальника следственных изоляторов, 2 начальника воспитательных колоний) и 328 – заместителя начальника учреждения, что составляет 1,7 и 7 % соответственно от всего руководящего состава. Конечно, данные цифры ничтожно малы.

Исходя из этого, в повестку дня сегодняшнего заседания мы внесли для обсуждения следующие вопросы: проблемы адаптации молодежи на службе, активного ее привлечения к проведению преобразований в уголовно-исполнительной системе, развития творческого и профессионального потенциала молодежи, духовного и нравственного воспитания.

В результате совместной работы на протяжении трех дней мы с вами должны выработать общие подходы к решению наиболее сложных и актуальных проблем, определить болевые точки, на которых в первую очередь надо сосредоточить внимание. И, конечно, мы очень рассчитываем на вашу активность.

Ценность нашей встречи состоит еще и в том, что в зале находятся представители не только всех регионов страны, но и практически всех служб системы, что дает уникальную возможность обеспечить рассмотрение самого широкого спектра вопросов.

Остановлюсь еще на одном важном аспекте – это наша с вами профессиональная деятельность.

На сегодняшний день в состав уголовно-исполнительной системы входят: 755 исправительных колоний, 225 следственных изоляторов и 164 помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов при колониях, 7 тюрем, 62 воспитательные колонии для несовершеннолетних. В учреждениях УИС содержится около 880 тыс. человек, в том числе около 70 тыс. женщин. При женских колониях имеется 12 домов ребенка, в которых проживает более 800 детей.

Действующее российское законодательство, Соглашение о сотрудничестве между Федеральной службой исполнения наказаний и Синодальным отделом Русской Православной Церкви по взаимодействию с Вооруженными силами и правоохранительными учрежде-

ниями позволили наладить во всех субъектах Российской Федерации конструктивную работу территориальных органов ФСИН России и епархиальных управлений РПЦ. В учреждениях уголовно-исполнительной системы сегодня создано свыше 700 православных общин, в которых насчитывается более 53 тыс. верующих, действуют 510 храмов, 734 молитвенные комнаты, активное сотрудничество осуществляется и с другими традиционными для России конфессиями.

Последние 10–15 лет, благодаря изменению в законодательстве и практике исполнения наказаний, обозначился поворот в сторону собственно исполнения уголовного наказания.

Важной предпосылкой для реформирования уголовно-исполнительной системы послужило вступление России в Совет Европы в 1996 году. Прежде всего, после того, как 23 февраля 1996 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О присоединении России к Уставу Совета Европы», ускорилось осуществление правовой и судебной реформы в целом.

Тем не менее, до настоящего времени масштабы уголовно-исполнительной системы, ее содержательную составляющую нельзя признать адекватными состоянию преступности в стране и международным стандартам обращения с заключенными.

Ныне существующая система исправительных учреждений складывалась в качестве неотъемлемой части государственного механизма промышленного и сельскохозяйственного производства. На протяжении многих десятилетий труд осужденных превалировал над другими задачами исправительных учреждений – изоляцией преступников от общества и исполнением наказания, определенного осужденному судом.

Проще говоря, в условиях развивающейся демократии и рыночной экономики в России до сих пор сохраняется советская исправительно-трудовая система.

Очевидно, что реализация задач, поставленных Президентом Российской Федерации, была бы невозможна без полноценных перемен в системе.

За последние 3 года приняты 24 федеральных закона, 7 указов Президента Российской Федерации и 15 постановлений Правительства РФ, направленных на улучшение деятельности уголовно-исполнительной системы и соблюдение прав человека. В Государственной Думе находятся на рассмотрении 15 проектов федеральных законов, предусматривающих

государственную поддержку УИС, закрепление юридических гарантий прав и законных интересов осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, данными по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 11 февраля 2009 года, Минюстом России в рамках полномочий по выработке и реализации государственной политики в сфере исполнения наказаний совместно с ФСИН России, другими федеральными органами исполнительной власти, входящими в созданную межведомственную рабочую группу, ведется работа по совершенствованию уголовного, уголовно-исполнительного, административного законодательства, результатом которой должны стать качественные изменения в самих подходах к определению меры ответственности за совершение преступлений, а также в практике исполнения наказаний.

Измениться должны и мы сами. Исправительное учреждение, безусловно, является не домом отдыха, однако оно не должно превращаться в место, где созданы условия для злоупотреблений, издевательств над человеком, причинения ему вреда.

Современное общество желает видеть в персонале уголовно-исполнительной системы людей с глубоким пониманием гражданского смысла и социальной значимости своей профессиональной деятельности, обладающих прочными духовно-нравственными основами, высокой культурой поведения. На передний план выходят такие требования к сотрудникам, как надежность, гуманность, уважение прав человека в обращении с осужденными.

С другой стороны, сотрудник уголовно-исполнительной системы сегодня должен профессионально правильно реагировать на любые попытки осложнить ситуацию в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

Эффективность деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы напрямую зависит от подбора кадров, стабильности коллективов сотрудников, уровня их квалификации, опыта работы, нравственных и деловых качеств.

В этой связи я хотел бы остановиться на нескольких приоритетных, на мой взгляд, направлениях деятельности.

Новый этап развития уголовно-исполнительной системы вносит существенные

коррективы в ее образовательную политику. Формирование кадрового ядра уголовно-исполнительной системы, способного эффективно работать в новых социальных реалиях, становится одной из центральных задач в механизме реформирования. Необходимые силы и средства для этого есть.

В составе ФСИН России действуют 8 учреждений высшего профессионального образования с 7 филиалами, в том числе академия права и управления, 52 учебных центра и 23 учебных пункта, институт повышения квалификации, научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий.

Всего в настоящее время за счет средств федерального бюджета обучается почти 6,2 тыс. курсантов. Ежегодный выпуск специалистов, обучающихся в образовательных учреждениях ФСИН России, в среднем составляет около 3,5 тыс. человек.

Анализ служебных отзывов свидетельствует о том, что молодые специалисты обладают необходимым уровнем развития профессионально значимых качеств (81 %). Около 89 % выпускников оцениваются своими руководителями исключительно с положительной стороны и только 11 %, как не в полной мере справляющиеся с возложенными на них обязанностями.

Сознательно не буду подробно останавливаться на предстоящих реформах в сфере образования. Скоро эта тема станет предметом обсуждения на совещании руководителей высших учебных заведений системы, да и сегодня перед вами выступают начальники Академии ФСИН России и Вологодского института права и экономики ФСИН России, что значительно облегчает мою задачу.

Вместе с тем хотел бы отметить, что мы должны принять все необходимые решения для обеспечения непрерывности образования; стимулировать желание молодых людей повышать свой образовательный уровень, заниматься наукой; создать условия для самореализации молодых людей, причем самореализации на основе творческой, инновационной активности. Сегодня недостаточно быть узким специалистом в своей отрасли. Сотрудник должен быть всесторонне образованным и политически грамотным.

Следует разобраться, почему лауреаты и победители студенческих олимпиад, активные участники вузовских научных обществ

останавливаются в профессиональном росте на практической работе, почему развалились или неэффективно работают советы молодых специалистов.

Уважаемые коллеги!

Принято говорить, что пенитенциарная, система напрямую зависит от того, как работает судебная система и правоохранительные органы. Перефразируя эти слова Президента Российской Федерации, можно сказать – эффективность деятельности системы во многом зависит от ее социального самочувствия.

Наиболее актуальные на сегодня проблемы – социальные. Хотел бы подчеркнуть, что именно они во многом определяют готовность персонала к выполнению служебно-боевых задач, обеспечению поступательного развития учреждений и органов УИС. Более того, от них напрямую зависит престиж службы.

Следует отметить, в последние годы государством предприняты реальные меры по повышению денежного содержания сотрудников, социальной защищенности сотрудников, пенсионеров системы и членов их семей. В условиях экономического кризиса не допущено снижения уровня социальной защищенности личного состава.

Между тем еще остается много нерешенных вопросов. Остро стоит жилищная проблема, несовершенна пенсионная система, мы не удовлетворены доступностью, полнотой и качеством медицинских услуг.

Не случайно при рассмотрении на заседаниях Совета безопасности РФ и президиума Государственного совета РФ «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» вопросам прохождения службы в УИС, совершенствования оплаты труда, медицинского обеспечения, профессиональной подготовки кадров было уделено значительное внимание.

В целях совершенствования государственного управления, реформирования системы льгот в 2008 году исполнено 10 поручений Президента и Правительства Российской Федерации. В 2009 году структурными подразделениями ФСИН России подготовлено и представлено на согласование в установленном порядке четыре проекта федеральных законов, два проекта указов Президента Российской Федерации, несколько проектов постановлений Правительства Российской Федерации, которые направлены на повыше-

ние престижа службы в УИС, а также на решение вопросов денежного довольствия, обеспечения жильем, здравоохранения, проезда, отпусков и других.

Проводится работа по подготовке к изменению структуры оплаты труда рядового и начальствующего состава путем укрупнения доли окладов денежного содержания в сумме денежного довольствия, а также к реформе пенсионной системы.

И, конечно, все мы заинтересованы в том, чтобы молодые люди имели благополучные, полноценные семьи, у них был определенный достаток и уверенность в завтрашнем дне.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911 сотрудникам произведены выплаты в качестве компенсации для приобретения путевок в детские оздоровительные учреждения на 90 579 детей на общую сумму 872,275 млн рублей. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.12.2004 № 796 для социальной поддержки молодых сотрудников на обзаведение имуществом и в связи со вступлением в брак территориальным органам перечислено 280 млн рублей.

Принято постановление Правительства Российской Федерации о распространении мер социальной защиты на всех детей военнослужащих и сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении служебных обязанностей, а также ставших инвалидами вследствие военной травмы. Уже в этом году 324 семьи получили дополнительные выплаты на оздоровление детей в размере 14 400 рублей на одного ребенка. До 2009 года на вышеназванные выплаты имели право только дети сотрудников, погибших на Северном Кавказе.

Однако решить все социальные вопросы только на федеральном уровне не представляется возможным. Федеральным законом от 25.12.2008 № 277-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации дано право за счет средств бюджетных ассигнований собственных бюджетов устанавливать дополнительные меры социальной поддержки работников учреждений и органов УИС и членов их семей. Это позволяет территориальным органам выйти на новый уровень отношений с администрациями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Мониторинг, проведенный в 2008–2009 годах, показывает, что вопросы обеспечения жи-

лем, местами в детских дошкольных учреждениях, детского оздоровительного отдыха, медицинского обеспечения, поддержки многодетных семей, ветеранов, семей погибших сотрудников и инвалидов, льготного проезда, патронажной, культурно-массовой и просветительской работы и многие другие можно и нужно решать и на региональном, и на муниципальном уровне.

Тем более, что положительные примеры, и не единичные, в системе есть. Это республики: Адыгея, Татарстан, Саха-Якутия; Красноярский и Пермский края; Архангельская, Новгородская, Кемеровская, Курская, Московская, Ростовская области; город Москва и ряд других.

Президент Российской Федерации в своем ежегодном послании Федеральному собранию в ноябре 2009 года отметил, что формирование молодого поколения офицеров должно идти не только в русле профессиональной подготовки, но и воспитания на ценностях патриотизма, чести и высокой нравственности.

Не следует забывать, что эффективность выполнения служебных задач зависит не только от знания требований, профессионального мастерства, но и от уровня нравственности и общей культуры самих исполнителей. Абсолютно убежден в том, что любой наш сотрудник, обладая такими качествами, способствует росту авторитета службы, ее общественному признанию.

В современных условиях особую актуальность приобретают порядок и организованность среди личного состава. Борьба с коррупцией стала одной из важнейших задач государства.



Направление деятельности было четко обозначено Дмитрием Анатольевичем Медведевым: «Коррупция должна быть не просто незаконной. Она должна стать неприличной».

Кроме того, нарушения правопорядка, законности и дисциплины, допущенные сотрудниками, представляют серьезную угрозу для эффективной деятельности системы, дискредитируют в глазах населения принимаемые усилия по гуманизации уголовной и уголовно-исполнительной политики, работу многотысячного коллектива по обеспечению надлежащих условий содержания лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Реализация требований законодательства о коррупции невозможна без создания соответствующей нравственно-психологической обстановки в коллективах сотрудников. Уговаривать кого-то, что нельзя так делать, – не вижу смысла. А вот обеспечить необходимое информирование, создать условия для развития личности считаю важным залогом профилактики правонарушений среди личного состава. Конечно, мы не должны превращаться в менторов, не должны раздавать многочисленные указания. Нам необходимо подумать о целой системе мер. Причем не только запретительных и ограничительных, хотя иногда и их тоже стоит использовать, но прежде всего это должны быть меры по созданию новых возможностей для занятия спортом, творчеством. Здесь нужна, конечно, и полноценная разъяснительная работа, нам не нужно стесняться об этом говорить вслух, ничего страшного в этом нет.

Любые культурно-массовые мероприятия должны быть направлены на консолидацию коллектива, создание положительного эмоционального настроения сотрудников не только при несении службы, но и в свободное от нее время. Вечера отдыха, смотр-конкурсы, фестивали художественного, самодеятельного и прикладного творчества, слеты, туристические походы, спортивно-оздоровительные игры с участием членов семей – вот неполный перечень мероприятий, которые по силам организовать практически во всех служебных коллективах. И не нужно ждать каких-то дополнительных указаний из центра.

Уверен, что в зале есть участники и организаторы Четвертого смотр-конкурса самодеятельного художественного творчества работников, курсантов (слушателей) образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы, который прошел в территориальных органах с апреля по ноябрь 2009 года. На разных этапах в смотре-конкурсе приняло участие более 100 тыс. сотрудников, ветеранов и членов их семей. Сам смотр-конкурс получил широкий общественный резонанс, но главное – на целый год создал в учреждениях и органах УИС атмосферу творчества и состязательности, вовлекая как участников, так и зрителей в процесс патриотического, нравственного и эстетического воспитания.

Год от года наращивают свою популярность ведомственные всероссийские конкурсы «Виват, офицеры!», «Мисс УИС», авторской песни «Пою тебе, Россия!», детского рисунка «Миру – Мир!». Кстати, в зале присутствуют два участника этих конкурсов. Денис Шитиков из Костромы и Виктор Марков из Майкопа. Денис – участник финала первого конкурса «Виват, офицеры!» в 2006 году, Виктор – финалист конкурса «Пою тебе, Россия!», лауреат премии ФСИН России. Думаю, ребята обязательно поделятся своими впечатлениями и воспоминаниями.

Необходимо ввести специальные формы поощрения сотрудников, занимающихся спортом. Спорт должен стать модным и выгодным. Достаточно будет сказать, что наши спортсмены в 2008–2009 годах приняли участие в более чем 100 всероссийских, европейских и мировых первенствах по различным видам спорта, везде заняв высокие призовые места и став перспективными членами сборных команд России, а имя чемпионки XX зимних Олимпийских игр в Турине подполковни-



ка внутренней службы Журовой Светланы, инструктора отделения по профподготовке управления конвоирования ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в настоящее время избранной заместителем председателя Государственной Думы, навечно вписано в историю мирового спорта.

С утверждением Правительством Российской Федерации государственной программы патриотического воспитания работа по патриотическому воспитанию сотрудников, несомненно, наполнилась новым содержанием, приобрела, если так можно выразиться, более строгий характер.

Пользуясь присутствием на нашем совещании начальника 1-го отдела Росвоенцентра при Правительстве Российской Федерации Геннадия Алексеевича Марченко, я хочу с удовольствием отметить факт установившегося между нами плодотворного сотрудничества.

Важными показателями эффективности патриотического воспитания личного состава являются его готовность встать на защиту конституционного строя России, правильное понимание происходящих событий, поддержка мер по увековечению памяти погибших сотрудников, активное участие в благотворительных акциях. Никакая лекция, беседа не имеют столь глубокого психологического и эмоционального воздействия как живое соприкосновение с героико-патриотической темой.

Приближается одна из самых ярких исторических дат – 65-летие Победы советского народа над фашистской Германией. Наш народ сыграл выдающуюся роль в Победе над фашизмом, спас планету от «коричневой чумы», гарантировал народам мира свободу, независимость и достоинство. Как вы знаете, и это весьма символично, наше совещание проходит в дни празднования 65-й годовщины разгрома фашистских войск под Москвой.

На учете в ветеранских организациях уголовно-исполнительной системы состоит 2859 ветеранов Великой Отечественной войны. Нам нужно помнить и уважать наше прошлое. Ни один из участников сражений на полях войны не должен быть забыт. Хороший опыт шефства над ветеранами войны накоплен в Академии ФСИН России, Владимирском юридическом институте ФСИН России, Вологодском институте права и экономики ФСИН России, ГУФСИН, УФСИН России по Калужской,

Курской, Самарской, Омской областям, Республике Мордовия и других регионам.

И в мирное время в нашей системе немало людей, показывающих пример самоотверженного труда, проявляющих смелость и решительность при исполнении служебного долга. За мужество и героизм, проявленные при защите конституционного строя, выполнении специальных задач на Северном Кавказе 2083 сотрудника награждены орденами и медалями, семерым присвоено высокое звание Героя России.

За смелые и решительные действия по защите жизни и здоровья людей указами Президента Российской Федерации награждены в 2009 году ваши сверстники старший лейтенант внутренней службы Перевалова Людмила (Челябинская область), старший лейтенант внутренней службы Гордеев Алексей (Пермский край) и младший лейтенант внутренней службы Томилин Александр (Курская область).

Примером проявления гражданской зрелости и сострадания стало возведение на средства от добровольных пожертвований личного состава в подмосковном Дзержинске храма во имя преподобного Пимена Угрешского, увековечившего память о сотрудниках уголовно-исполнительной системы, погибших при исполнении служебного долга.

В заключении я хотел обозначить еще ряд вопросов.

Во-первых, какими бы ни были направления молодежной политики, она должна быть интересной, нефальшивой и востребованной самой молодежью.

Во-вторых, поддержка позитивных молодежных инициатив, так же, как и развитие здравоохранения, образования, культуры, спорта, – это наши долгосрочные инвестиции в свое собственное будущее, те инвестиции, которые начнут приносить отдачу уже в самом скором времени.

И третье, конечно, мы не сможем обсудить все вопросы молодежной политики, тем не менее, рассчитываем, что в ходе обсуждения существующих проблем вами будет внесен существенный вклад в выработку новых подходов, предложений и рекомендаций по совершенствованию работы с молодыми сотрудниками уголовно-исполнительной системы, повышению их роли и вклада в реализацию задач, стоящих перед Федеральной службой исполнения наказаний.

Директор ФСИН России
А. А. РЕЙМЕР



Уважаемые коллеги! Уважаемые гости!

Учитывая категорию сотрудников, находящихся сегодня в зале, несложно понять, какое значение придается руководством Федеральной службы исполнения наказаний вопросам молодых сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Сам факт проведения слета свидетельствует о том, что проблема адаптации и вопросы подготовки молодых сотрудников являются сегодня одними из приоритетных.

В 2006 году ваши предшественники, делегаты совещания, обратились к личному составу уголовно-исполнительной системы со следующими словами: «Мы ... твердо убеждены, что молодое пополнение Федеральной службы исполнения наказаний в едином строю со старшим поколением сотрудников, руководителями всех уровней управления и ветеранами приложит свои силы и знания для решения задач реформирования и совершенствования деятельности ФСИН России, с честью продолжит служебные традиции пенитенциарной системы нашего государства».

Многие из тех, кто три года назад представлял свои регионы на таком же слете, подтвердили свои профессиональные притязания, немало и тех, кто уже стал руководителями на разных уровнях управления уголовно-исполнительной системы. Начальниками отделов стали Худиева Лейла (Красноярский край) и Подольский Михаил (Ростовская область), защитил диссертацию и работает старшим преподавателем кафедры теории государства и права, международного и европейского права Академии ФСИН России Толченкин Дмитрий, заместителем начальника следственного изолятора назначен Щелкунов Антон (Архангельская область).

Это придает мне уверенность, что к рычагам управления уголовно-исполнительной системой приходит новая генерация руководителей не только по возрастным категориям, но и по взглядам на принципы, методы, формы реализации задач, стоящих перед службой, уверенно смотрящая в будущее уголовно-исполнительной системы, не пасующая перед проблемами бурно развивающейся истории XXI века.

Сегодня в этом зале присутствуют представители от каждого территориального органа и образовательного учреждения в возрасте до 30 лет, прослужившие в учреждениях и ор-

ганах уголовно-исполнительной системы не менее трех лет и достигшие определенных результатов в служебной деятельности.

В эту категорию входит свыше 111 тыс. человек, или треть сотрудников, работающих в системе. Это наиболее динамичная и, к сожалению, наиболее уязвимая категория сотрудников. Сейчас, в условиях кризиса, практически у каждого молодого человека, молодой семьи на повестке дня остро стоят вопросы получения и продолжения образования, социальной адаптации, обеспечения быта, досуга и многие другие.

Но недостаточно лишь обозначить проблему. Мы должны принять исчерпывающие меры для ее решения.

Разработанный проект Концепции развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года призван решать, в том числе, и эти задачи.

Хочу обозначить лишь несколько направлений раздела Концепции, касающегося кадрового обеспечения и социального статуса персонала уголовно-исполнительной системы.

1. Постепенное сокращение штатной численности сотрудников службы за счет изменения акцентов в уголовно-судебной политике государства, изменение практик исполнения уголовных наказаний, в особенности наказаний в виде лишения свободы, использования в работе инновационных технологий.

2. Повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы за счет сокращения их штатной численности при сохранении существующего фонда оплаты труда. Увеличение доли оклада денежного содержания в структуре денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы не менее чем до 50–70 %.

3. Воспитание интеллектуально развитого, стрессоустойчивого, коммуникабельного сотрудника, способного комплексно оценивать и прогнозировать все последствия принимаемых решений, эффективно работать в новой **реабилитационной** системе учреждений и органов, действующей на основе принципов законности, гуманизма и уважения прав человека.

4. Обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы. Законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделение жилья сотрудникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей. Развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и семейного отдыха сотрудников.

5. Более широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения.

Вот далеко не полный перечень новаций, введение которых ожидается в ходе реформирования уголовно-исполнительной системы.

А, учитывая продолжительность его проведения, кому, как ни вам, молодым, продолжать и завершать начатое нами дело.

Предстоит большая и кропотливая работа по совершенствованию уголовного, уголовно-исполнительного, административного законодательства, результатом которой должны стать качественные изменения в самих подходах к определению меры ответственности за совершенные преступления, а также в практике исполнения наказаний.

Необходимо решить вопросы, в том числе на концептуальном, организационном и законодательном уровне, какими должны быть новые исправительные учреждения. Какова норма жилой площади, каков распорядок дня, порядок проведения свиданий, покупки предметов первой необходимости и продуктов питания, порядок привлечения к труду осужденных, проведения воспитательной работы, обучения, поощрения и наложения взысканий. Словом, все то, что в настоящее время понимается под условиями отбывания наказания.

Выполнение задач, поставленных перед ФСИН России руководством нашего государства по реформированию уголовно-исполнительной политики, потребует соответ-

ствующего кадрового обеспечения, серьезной профессиональной подготовки персонала к работе в новых условиях, в том числе и психологической, высокой организованности каждого сотрудника, больших усилий как физических, так и интеллектуальных.

Уже сегодня предпринимаются определенные шаги для предоставления молодым сотрудникам широких возможностей для личностной и профессиональной самореализации.

Изменены методика и подходы к формированию кадрового резерва. Не допущено снижения объема бюджетных ассигнований, выделяемых на поддержку семей сотрудников и молодых специалистов. Личный состав в полном объеме обеспечен компенсационными выплатами для проведения детского оздоровительного отдыха.

На обзаведение имуществом первой необходимости и в связи со вступлением в брак в 2009 году выделено 308,3 млн рублей. В настоящее время данную выплату уже получили 7174 сотрудника.

Ежегодно в уголовно-исполнительной системе проводится свыше 20 тыс. культурно-массовых мероприятий, направленных на повышение престижа службы, воспитание личного состава в духе преданности служебному долгу, формирование патриотизма, повышение нравственного и культурного уровня.

Но, конечно, нам предстоит еще многое сделать. И невозможно представить себе реализацию молодежной политики без участия самой молодежи. Понятно, что мы должны в полной мере задействовать ваш потенциал.

За три дня работы слета, я думаю, вы обсудили проблемы развития профессионального и творческого потенциала молодежи, ее активного привлечения к проведению преобразований в уголовно-исполнительной системе, закрепления на службе и соблюдения принципа преемственности кадров.

Я надеюсь, что ваша активность, деловой подход, которые вы показали в ходе работы слета, а также внесенные вами интересные предложения по решению проблем, существующих в уголовно-исполнительной системе, послужат мощным импульсом для дальнейшего совершенствования работы с молодым поколением Федеральной службы исполнения наказаний.

Спасибо вам за плодотворную работу. Желаю всем дальнейших успехов в службе на благо Великой России!

ОБРАЩЕНИЕ ДЕЛЕГАТОВ ВСЕРОССИЙСКОГО СЛЕТА МОЛОДЫХ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Мы, делегаты Всероссийского слета молодых сотрудников уголовно-исполнительной системы, обращаемся к молодому поколению работников, которое при всех сложностях социально-экономической ситуации, остроты борьбы с коррупцией, криминогенной обстановки избрало нелегкий путь служения на благо Отечества.

Молодежь – одна из самых прогрессивных и динамичных сил современного общества, поэтому будущее нашей страны определяется, в первую очередь, усилиями поколения, занимающего активную жизненную позицию, отвечающего требованиям и вызовам XXI века.

Реализация стратегических задач, поставленных руководством ФСИН России, не возможна без наличия высококвалифицированных специалистов, воспитанных на ценностях патриотизма, чести и высокой нравственности. Развитие и совершенствование процессов обучения, становления в служебных коллективах, приобретения качеств патриота и профессионала, выдвижение на руководящие должности молодых сотрудников УИС – все это является в настоящее время одной из ключевых задач уголовно-исполнительной системы.

Именно представители нового поколения управленцев УИС, способных быстро принимать решения в стремительно меняющейся ситуации, постоянно повышать свой образовательный уровень, воспринимать новое, предлагать свежие идеи, необходимы для развития системы.

Мы, делегаты слета, гордимся избранной профессией и призываем всех сотрудников уголовно-исполнительной системы:

быть дисциплинированными, стремиться к повышению профессионального мастерства и самосовершенствованию, уважительно относиться к начальникам и старшим;

повышать свой интеллектуальный и профессиональный уровень;
осознанно и принципиально бороться с коррупционными проявлениями;
нести личную ответственность за выполнение должностных обязанностей.

Мы должны сделать все, чтобы молодого работника уголовно-исполнительной системы отличали высокий профессионализм и верность долгу, непримиримость к преступности, соблюдение законности, принципиальная гражданская позиция. Именно эти качества будут способствовать успешному решению задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой.

В наших рядах не место лицам, позорящим профессиональную честь сотрудника уголовно-исполнительной системы и дискредитирующим ее.

Совместными усилиями мы искореним недостатки и реализуем перспективы, связанные с новым этапом реформирования и функционирования уголовно-исполнительной системы.

В январе текущего года в Москве состоялась отчетно-выборная конференция ветеранской организации центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний. Информация о ее работе опубликована в журнале «Преступление и наказание». Ниже публикуется постановление прошедшей конференции.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
отчетно-выборной конференции
ветеранской организации Федеральной
службы исполнения наказаний Российской
Федерации**

19 января 2010 года

Заслушав и обсудив доклад Председателя Совета ветеранов ФСИН России В. Н. Кременецкого, конференция отмечает, что в отчетный период с ноября 2005 года по январь 2010 года деятельность организации в полной мере была направлена на достижение целей и реализацию задач, изложенных в ее Уставе, отвечала положениям государственной политики по отношению к ветеранам и их общественным структурам.

Приоритетными в деятельности организации оставались вопросы сохранения и пропаганды лучших традиций поколений прошлых лет, передачи их молодым сотрудникам. В отчетный период Совет ветеранов стремился доступными средствами сделать общественным достоянием боевые подвиги и трудовые успехи работников старшего поколения, шире использовать потенциал организации для воспитания молодых людей на примерах патриотизма, преданности служебному долгу, офицерской чести. Ежегодно издавались сборники очерков «Эхо войны» с рассказами о героях войны и трудового фронта. Подготовлен первый выпуск «Книги Памяти». В четыре издания Книги будут внесены около 200 имен ветеранов, бывших сотрудников главка, с описанием их жизненного пути, военной и трудовой биографии. Издана книга «В едином строю», в которой показана история системы «Главспецлеса». В каждом номере журнала «Преступление и наказание» публикуются очерки о ветеранах-юбилярах.

Стали регулярными выступления ветеранов перед курсантами кадетского корпуса, перед слушателями курсов первоначальной подготовки контролерского состава СИЗО. Молодые офицеры участвуют во многих ветеранских мероприятиях. Ежегодно проходят традиционные встречи трех поколений сотрудников на Поклонной го-

ре накануне Дня защитника Отечества, во время которых возлагаются цветы к обелиску Победы, в зале музейного комплекса проходят торжества.

В прошедшие годы основные усилия ветеранской организации были направлены на оказание моральной поддержки, социальной защиты и помощи пенсионерам. Особым вниманием были окружены участники войны и трудового фронта.

За отчетный период более 400 ветеранов за активное участие в общественном движении по ходатайству Совета ветеранов были награждены памятными медалями и знаками. Ежегодно в преддверии праздников проходили встречи сослуживцев, различные торжества, чествования юбиляров, возложение цветов к могиле Неизвестного солдата. Содержательно и памятно для ветеранов-фронтовиков проходило празднование Дня Победы. Многие из них были участниками торжественных приемов в МВД, Минюсте и ФСИН России. Им вручались памятные подарки, награды.

Не остались без внимания одинокие, малосемейные больные ветераны. Их регулярно посещали на дому, в госпитале, обеспечивали лекарствами, продуктами питания, праздничными наборами. Ни один человек, нуждающийся в помощи, не был забыт.

Актив организации традиционно посещал в канун праздника Победы места захоронения ветеранов, встречался с их родными и близкими. Использовались все возможности проявить заботу о вдовах и семьях скончавшихся пенсионеров, а также сотрудников, погибших при исполнении служебного долга.

Совет ветеранов стремился наполнить жизнь организации досуговыми мероприятиями. Во многих группах в дни профессиональных праздников проходили встречи сослуживцев, совершались выезды в памятные места. Созданный общественный клуб ветеранов обеспечивал любителей театров, концертов льготными билетами на зрелищные мероприятия.

Многие ветераны ФСИН России стали активнее участвовать в мероприятиях, проводимых территориальными ветеранскими организациями по месту их жительства. Они избираются в состав территориальных общественных формирований, выступают перед учащимися школ, участвуют в субботниках по благоустройству и озеленению дворов.

Ветеранская организация совместно с руководством ФСИН России три года назад стала инициатором создания Российской ветеранской организации уголовно-исполнительной системы.

Разворачивает работу созданный при участии Совета ветеранов общественный фонд «Ветеран

УИС». Благодаря его помощи и участию спонсоров расширились возможности организации в оказании материальной и гуманитарной помощи наиболее нуждающимся ветеранам, семьям умерших.

Организация располагает необходимой материальной базой, имеет офисное помещение, зал для собраний и встреч, оргтехники, средствами связи.

Конференция отмечает, что в данное время стаж службы у многих сотрудников центрального аппарата относительно невелик, исчисляется несколькими годами. Предстоящая реорганизация системы потребует обновления кадров. Ожидается приток на работу во ФСИН России нового поколения молодых людей. Опыт, знания, навыки ветеранов, безусловно, будут востребованы. Вместе с тем конференция выражает серьезную озабоченность сокращением численности ветеранской организации, «старением» ее состава.

Деятельность Совета ветеранов активно поддерживается руководством ФСИН России. Имеются хорошие перспективы для более активного взаимодействия ветеранского актива и служб центрального аппарата, широкого использования потенциала организации в начавшейся реформе уголовно-исполнительной системы, деятельного участия ветеранов в поддержке, обучении и воспитании молодых кадров.

Прошедший 2009 год был юбилейным для ветеранской организации – ей исполнилось 25 лет. Конференция обращается со словами благодарности за огромный вклад в ветеранское движение к инициатору ее создания и первому Председателю Совета ветеранов Ф. Т. Кузнецову. Память ветеранов сохранила имена ближайших его сподвижников и единомышленников – И. Н. Астахова, В. А. Ногина, С. Г. Соловьева.

Конференция постановляет:

1. Признать работу Совета ветеранов за отчетный период удовлетворительной.

2. Вновь избранному Совету ветеранов до марта 2010 года на своем заседании обсудить итоги отчетно-выборной конференции, рассмотреть поступившие от ее участников предложения и замечания, разработать конкретные меры по их выполнению.

3. Считать приоритетной задачей ветеранской организации ее участие в предстоящей работе по реформированию уголовно-исполнительной системы. Совету ветеранов разработать и согласовать с руководством ФСИН России перечень соответствующих совместных мероприятий ветеранского актива и служб центрального аппарата на ближайшую перспективу.

4. Совету ветеранов сосредоточить внимание на оказании помощи службам ФСИН России в работе с молодыми сотрудниками по их патристическому воспитанию, в развитии наставничества, формировании у молодых сотрудников полезных навыков и высоких нравственных устоев. Создать надежную организационную основу для активизации этой деятельности.

В этих целях:

создать группу ветеранов-наставников, провести с ними инструктивные беседы, по рекомендации служб ФСИН России закрепить их за конкретными молодыми сотрудниками, регулярно давать оценку наставнической деятельности;

совместно с кадровой службой ФСИН России определить порядок участия ветеранов в служебной подготовке персонала, тематику и последовательность выступлений на соответствующих занятиях. Совместно со специалистами разработать необходимый учебно-методический материал;

войти с предложением к командованию кадетского корпуса, руководству курсов первоначальной подготовки о включении выступлений ветеранов перед учащимися в учебные и воспитательные планы и программы. Определить состав ветеранского актива, готового к данным встречам и выступлениям;

организовать ветеранское индивидуальное шефство над молодыми сотрудниками московских следственных изоляторов, выпускниками училищ, вновь пришедшими на службу. Совместно с кадровым персоналом СИЗО разработать для них цикл бесед по первоначальной подготовке, особенностям работы в этих учреждениях;

шире использовать при встречах и беседах с молодыми сотрудниками имеющийся материал из истории уголовно-исполнительной системы, сборники очерков «Эхо Победы», будущее издание «Книги Памяти»;

чаще привлекать молодых людей, сотрудников ФСИН России к организации и проведению совместных мероприятий, насыщенных историко-патриотической, военно-героической тематикой;

расширить участие ветеранов в деятельности различных общественных формирований: общественных наблюдательных комиссий, общественных Советов, товарищеских судов и т. д.

5. Ветеранскому активу в полной мере использовать имеющийся арсенал средств для формирования объективного и достойного имиджа сотрудников уголовно-исполнительной системы, пропаганды лучших традиций службы исполне-

ния наказаний, примеров памятных свершений и заслуг сотрудников. В этих целях:

активизировать поисковую работу по восстановлению достоверной истории органов внутренних дел, пенитенциарной системы, а также имен и биографий легендарных людей;

продолжить издание сборников «Эхо Победы», завершить подготовку материалов и опубликовать в полном объеме «Книгу Памяти»;

изучить возможность сбора архивных, опубликованных материалов, воспоминаний ветеранов для подготовки и публикации очерков об истории бывшего главка, его служб и подразделений. Издать историю ветеранской организации ГУИТУ МВД СССР – ФСИН России;

обратиться к руководству ФСИН России с предложением о создании Музея боевых и трудовых заслуг работников центрального ведомства;

укрепить взаимодействие с пресс-службой ФСИН России, с редакцией журнала «Преступление и наказание», архивными службами МВД России для более продуктивного поиска, написания и издания исторических материалов.

6. Считать приоритетным делом организацию оказания социальной защиты, моральной поддержки и гуманитарной помощи ветеранам. В целях активизации этой деятельности Совету ветеранов:

регулярно организовывать встречи ветеранского актива с руководителями пенсионных, медицинских, хозяйственных служб МВД и ФСИН России;

возобновить бесплатные индивидуальные юридические консультации ветеранов по вопросам бытового, материального и прочего обустройства;

использовать весь арсенал средств морального и материального поощрения пенсионеров, активно участвующих в ветеранском движении, выполняющих большой объем общественной работы;

просить руководство ФСИН России повысить ответственность руководителей служб за оказание социальной помощи и моральной поддержки бывшим сотрудникам-пенсионерам, в первую очередь больным, инвалидам, одиноким, нуждающимся во внимании и заботе.

оказывать всяческую помощь и поддержку общественному Фонду «Ветеран УИС» в развитии его спонсорских связей, эффективном использовании материальных средств для содействия ветеранской организации;

во взаимодействии со службами ФСИН России шире привлекать молодых сотрудников к

патронированию больных ветеранов, инвалидов войны и труда. Добиваться, чтобы состав молодых сотрудников, готовых помогать немощным и одиноким пенсионерам, был стабилен и способен на добровольных началах честно выполнять свой общественный долг.

7. Ветеранскому активу направлять больше усилий на проведение досуговых мероприятий, используя по возможности свободное время ветеранов для их насыщенного отдыха и содержательного общения. Активизировать деятельность общественного совета Клуба ветеранов. Добиваться ежемесячного обеспечения ветеранов доступными по стоимости билетами на спектакли, концерты, иные зрелищные мероприятия.

Совету ветеранов изучить возможность проведения на льготных условиях ветеранских оздоровительных мероприятий на одной из баз Подмосковья. С согласия и при помощи руководства ФСИН России оборудовать одно из подвальных помещений здания, где расположен Совет, для проведения шахматных турниров, бильярдных соревнований, размещения чайной комнаты.

8. Ветеранскому активу совместно с руководителями служб центрального аппарата вернуть эффективную организаторскую, агитационную и пропагандистскую работу по привлечению в организацию бывших работников ФСИН России, ушедших на заслуженный отдых, но продолжающих активно работать в бизнесе и народном хозяйстве. Привлекать сотрудников предпенсионного возраста к ветеранской работе в качестве наставников, организаторов занятий с молодыми сотрудниками, участников сбора историко-архивных материалов,

9. Совету ветеранов своевременно подвести итоги участия ветеранской организации в российском смотре-конкурсе работы региональных ветеранских организаций уголовно-исполнительной системы, посвященном 65-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Считать целесообразным поощрить по итогам смотра лучшую группу. Результаты смотра довести до сведения ветеранского актива.

Разработать перечень материалов, в том числе и статистических, для сведения их в ежемесячные и ежегодные сводные итоговые материалы о деятельности ветеранской организации. Оформить альбом-дневник конкретных дел ветеранов.

*Председатель Совета ветеранов
ФСИН России
В. Н. Кременецкий*

Полковник внутренней службы
В. КУДРЯВЦЕВ,
начальник НИИИиПТ ФСИН России



ВОПРОСЫ НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В УИС

Несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей состояние информационно-аналитической работы, было отмечено в постановлении Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 65 «О Федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)». В нем указано, что недостаточное развитие информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в России усугубляется целым рядом факторов. К их числу относятся: несовершенная нормативно-правовая база, разрабатываемая без учета современных ИКТ, недостаточное внедрение ИКТ в области государственного управления, отсутствие целостной информационной инфраструктуры, недостаточный уровень подготовки кадров для работы в области создания и использования ИКТ и др.

Этому же вопросу было посвящено первое заседание Совета при Президенте Российской Федерации по вопросам развития информационного общества, в ходе которого глава государства «указал на недопустимо низкий уровень развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в России»¹. Все изложенное присуще всем министерствам и ведомствам, в том числе и УИС.

Проведенный автором анализ законодательства в сфере информационной деятельности позволил сделать вывод о фрагментарности выбора объектов правового регулирования в области информационных отношений, недостаточной согласованности используемых для этого правовых средств, недостаточной эффективности, а зачастую и противоречивости правовых норм. В результате в настоящее время достаточно широкий круг правовых

отношений в ведомственной информационной сфере так и остается неурегулированным.

По мнению автора, прежде всего необходимо активизировать процесс разработки информационного законодательства, которое будет являться основным инструментом реализации и одной из основ формирования государственной информационной политики.

По мнению И. Л. Бачило, проблемными вопросами и недостатками в нормативно-правовом регулировании являются:

1. Дефекты системы действующего законодательства.
2. Проблемные вопросы нормативно-правового регулирования.
3. Проблемы полноты и целостности системы правового регулирования.
4. Юридическо-технические недостатки содержания правовых актов².

По мнению автора, конкретизация этих проблем и недостатков применительно к сфере информатизации носит следующий характер.

1. Дефекты системы действующего законодательства (нарушение системности) как взаимосвязанной и взаимодействующей совокупности правовых норм:

отсутствует (полностью или частично) правовая норма, регулирующая отношение, подлежащее правовому регулированию («пробелы» в праве);

существуют две или более правовые нормы, расходящиеся по содержанию и регулирующие одни и те же общественные отношения (коллизии в праве);

имеется неполная, неточная либо общая формулировка правовой нормы, не охватывающая всю полноту жизненных ситуаций, без последующей ее детализации и конкретизации в данном или ином нормативном правовом акте.

2. Проблемные вопросы нормативно-правового регулирования

с точки зрения механизма реализации правовых норм:

норма права существует, но отсутствует (не определен) механизм ее реализации (в том или ином нормативном правовом акте);

норма права существует, но не определены (не конкретизированы) санкции за нарушение ее предписаний либо эти санкции не обеспечивают надлежащую превенцию;

норма права существует, но она «морально устарела» и ее применение малоэффективно.

3. Проблемы полноты и целостности системы правового регулирования информатизации УИС:

бланкетные (отсылочные) нормы федерального законодательства не конкретизированы соответствующими ведомственными нормативными актами.

4. Юридическо-технические недостатки содержания правовых актов, регламентирующих информатизацию УИС, находящиеся в сфере постоянного внимания:

ведомственные нормативные акты не соответствуют изменениям, внесенным в систему или структуру органов исполнительной власти (в связи с их ликвидацией, реорганизацией и проведением организационно-штатных мероприятий).

С учетом изложенного выше необходимо отметить, что в результате работ по внедрению средств вычислительной техники и программно-аппаратных комплексов в деятельность подразделений ФСИН России качественно меняются подходы к организации системы управления УИС, и соответственно должна изменяться нормативно-правовая база, обеспечивающая процессы управления. Причем такая ситуация является характерной для всех министерств и ведомств страны, в том числе и для ФСИН России. Таким образом, совершенствование организации информационно-аналитической деятельности немислимо без совершенствования нормативно-правовой базы как в рамках отдельных ведомств, так и в целом по стране.

Совершенствуя понятийный аппарат информационно-аналитической деятельности, автор предлагает следующее ее определение: информационно-аналитическая деятельность – совокупность системных, научно обоснованных и апробированных практикой последовательно совершаемых действий в области сбора, обработки и анализа информа-

ции, а на их основе прогноза в целях повышения эффективности и производительности управленческого труда за счет повышения качества и уменьшения количества информации по данным статистической и другой информации, не носящей статистический характер, а также комплексной автоматизации указанных процессов.

Есть мнение, что определение информационно-аналитической деятельности необходимо нормативно закрепить в Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», тем самым пополнив понятийный аппарат ст. 2.

С учетом сложившихся в области права различных подходов к пониманию информационной системы предлагается ввести понятие информационно-аналитической системы, поскольку неотъемлемой чертой работы с информацией является ее анализ, который позволяет рассматривать события «в динамике», подготавливать проекты управленческих решений, набирать схемы и алгоритмы действий в определенных ситуациях. Кроме того, необходимо внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», изложив п. 3 ст. 2 в следующей редакции: «...информационно-аналитическая система – совокупность содержащейся в базах данных информации, а также технических, технологических и кадровых подсистем, обеспечивающих ее сбор, обработку и анализ».

Поскольку используемое в приказе ФСИН России от 19.05.2006 № 245 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний» понятие информационного ресурса, по нашему мнению, существенно сужает практически действующее понятие информационного ресурса, определенного как «информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами»³, в состав которого для ФСИН России, как было показано, входит гораздо большее количество отчетных документов и показателей, то в указанном случае целесообразно было бы говорить об обязательном административно-информационном ресурсе УИС. Что касается определения информаци-

онного ресурса ФСИН России, то его необходимо закрепить в Законе Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», посвятив ему отдельную статью:

«Статья 11.1. “Информационные ресурсы уголовно-исполнительной системы”»

Информационные ресурсы уголовно-исполнительной системы составляют документы и сведения, имеющиеся в ее распоряжении в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Информационные ресурсы уголовно-исполнительной системы являются федеральной собственностью.

Порядок формирования и использования информационных ресурсов уголовно-исполнительной системы, требования к документированию информации в уголовно-исполнительной системе устанавливаются нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации.

Информация, предоставление которой предусмотрено федеральным законодательством, может направляться посредством электронных способов обмена при соблюдении обязательных требований к ее документированию, устанавливаемых Министерством юстиции Российской Федерации, а также иных требований, прямо предусмотренных иными федеральными законами.

Порядок предоставления и доступ лиц к информации, содержащейся в информационных ресурсах уголовно-исполнительной системы, определяется ведомственными нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере исполнения наказаний, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

Поскольку в настоящее время в положениях ГУФСИН, УФСИН России и подведомственных им подразделениях отсутствуют разделы (пункты), посвященные информационной деятельности, а ст. 26 (3) Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» прямо гласит: «Унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам мест-

ного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления», становится понятным, что отсутствие подобной регламентации в Законе Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» отрицательно сказывается на качестве информационного обеспечения руководства службы.

Для реализации ст. 71 (п. «р») Конституции Российской Федерации и обеспечения регулирования на федеральном уровне ведомственного статистического учета предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности и возможности дополнения ст. 13 гл. 3 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»:

«Статья 13. Обязанности учреждений, исполняющих наказания

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:

... 8) представлять по окончании отчетного периода в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере исполнения наказаний, и территориальные органы УИС статистическую, бухгалтерскую отчетность и иные документы, в том числе на электронных носителях, перечень которых определяется указанным федеральным органом;

9) проводить обработку информации о деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в электронных базах данных учетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, ведомственными нормативными актами (инструкциями).».

Внесение предлагаемых изменений в действующее законодательство стимулирует руководителей территориальных органов к внедрению новых информационных технологий в практику управленческой деятельности.

Что касается совершенствования ведомственной нормативно-правовой базы, то предлагается рассмотреть этот вопрос с двух позиций:

обратить внимание на совершенствование нормативно-правовой базы, которая в значительной мере определяет качество организа-

ции информационно-аналитической деятельности;

затронуть вопросы совершенствования системы управления, которое напрямую не связано с организацией информационно-аналитической деятельности, однако оказывает существенное влияние на проведение работ по внедрению средств вычислительной техники и программного обеспечения в деятельность служб и подразделений УИС.

Как показывает изучение работы с информацией, все большее количество информационных ресурсов создается в электронном виде и используется в составе автоматизированных информационных систем организаций различных министерств и ведомств. В связи с этим необходима более точная регламентация вопросов, связанных с дальнейшим развитием электронного документооборота и использованием информационных технологий, их внедрением в практическую деятельность.

Для этого необходимо разработать систему нормативных актов и руководящих документов, обеспечивающих эффективное правоприменение существующей нормативно-правовой базы как на федеральном уровне, так и на уровне УИС; провести анализ развития информатизации ФСИИ России и на его основе осуществить дальнейшее развитие информационных нормативных правовых актов.

В первую очередь предстоит провести ревизию информационного ресурса ФСИИ России и издать приказ об учете информационных ресурсов и систем, а также постоянно держать их под контролем.

Предлагается подготовить ведомственный нормативный правовой акт, регламентирующий информационно-аналитическую работу в УИС, с обязательным включением в его состав разделов по информационно-аналитическому обеспечению деятельности УИС в условиях системного использования средств вычислительной техники, с закреплением соответствующих функций за подразделениями и службами ФСИИ России, и по повышению производительности управленческого труда. При его разработке необходимо обратить внимание на решение следующих проблем:

утвердить приказом ФСИИ России методику по формированию контролирующих показателей деятельности УИС с определением головной организации по указанной тематике;

издать приказ ФСИИ России по проведению оптимизации информационного ресурса уголовно-исполнительной системы, то есть рациональному ограничению структуры, состава и количества показателей ведомственной отчетности исходя из принципа минимальной достаточности критериев для объективной оценки результатов деятельности и принятия управленческих решений с привлечением к процессу оптимизации научно-исследовательских и образовательных учреждений ФСИИ России, поручив им подготовить и представить в организационно-инспекторское управление ФСИИ России научно обоснованный и согласованный с управлениями ФСИИ России перечень показателей по результатам деятельности территориальных органов;

издать приказ ФСИИ России по разработке методики аналитической, плановой и прогнозирующей работы на всех уровнях системы информационно-аналитического обеспечения УИС. Издать распоряжение ФСИИ России о создании рабочей группы по разработке Положения о Ситуационном центре ФСИИ России. Разработать Положение о Ситуационном центре ФСИИ России, в котором указать цели и задачи, выполняемые им функции, его материально-техническое и технологическое оснащение, примерное штатное расписание и требования к специалистам центра в соответствии с выполняемыми ими должностными обязанностями, права и обязанности сотрудников;

издать распоряжение ФСИИ России по изучению целесообразности переадресации потоков информации по направлениям деятельности, основываясь на первичных учетах в низовых подразделениях УИС (уровень ИК, СИЗО).

Предстоит нормативно зафиксировать основные определения и понятия, связанные с информационно-аналитической работой в УИС, первоочередные цели и задачи проведения информационно-аналитической работы в УИС путем подготовки издания приказа ФСИИ России. Также необходимо устранить имеющиеся в настоящее время в нормативных правовых актах многих подразделений ФСИИ России несовершенные нормы, предусматривающие сбор, обработку, анализ, хранение и распространение информации на основе ручного способа обработки

информации (без применения средств вычислительной техники).

Ранее нами была установлена прямая связь между проблемами нормативно-правового регулирования информационно-аналитической деятельности и проблемами организации информационно-аналитической работы, а также проблемами эффективного управления деятельностью ФСИН России.

В целях решения указанных проблем следует внести изменения в приказ Минюста России «О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности Федеральной службы исполнения наказаний», устанавливающие правовой режим информационных ресурсов и программных продуктов, а именно нормы, определяющие порядок их регистрации, формирования, хранения, порядок выдачи информации из них, которые частично регламентированы приказом ФСИН России от 18.12.2006 № 820 «О вводе в эксплуатацию автоматизированного банка данных «Нормативные акты УИС»».

Требует соответствующего нормативного закрепления разделение функций централизованной обработки информации между ГИЦ ФБУ НИИИиПТ ФСИН России и подразделениями центрального аппарата ФСИН России. Указанное мероприятие может быть реализовано в рамках внесения изменений в приказ Минюста России «О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности Федеральной службы исполнения наказаний» путем включения в приказ следующего раздела:

«Каждый показатель ведомственной статистической отчетности, информация по которому подлежит отражению в центральной базе данных ФСИН России, закрепляется за конкретным подразделением центрального аппарата ФСИН России, на которое возлагаются функции администратора данного показателя на все время цикла существования этого показателя в центральной базе данных ФСИН России.

Подразделение центрального аппарата ФСИН России, на которое возложены функции администратора данного показателя, обеспечивает:

контроль за актуальностью показателя, необходимостью и целесообразностью его со-

хранения в составе центральной базы данных ФСИН России как федерального информационного ресурса, соответствием его законодательным и нормативным правовым актам;

определение состава первичной учетной документации по данному показателю, методики и алгоритма расчета значений показателя, логического и арифметического контроля показателя (при необходимости);

регламентацию формы (вида) и периодичности представления информации по данному показателю в центральной базе данных ФСИН России;

достоверность величины показателя; администрирование доступа пользователей к информации по данному показателю и разрешение ее заимствования в локальные базы данных и отчетность других подразделений центрального аппарата ФСИН России».

В рамках указанного акта целесообразно определить полный реестр показателей деятельности ФСИН России (приложение к приказу), который может храниться в виде электронной базы данных, и периодичность пересмотра сроков и объема представления статистической отчетности.

Следует утвердить приказом ФСИН России порядок формирования и ведения реестра информационных ресурсов и систем ФСИН России.

В приказе нужно определить, кто является собственником и распорядителем информационных ресурсов и систем, кто выступает в лице заказчика на их разработку. Этим приказом определяется круг пользователей реестра, условия и организованный порядок доступа к данным. В реестре необходимо регистрировать только те информационные ресурсы и системы, которые переданы в плановую эксплуатацию.

С учетом изложенного становится ясным, что перечень информации, обрабатываемой на уровне учреждения, территориального органа и ФСИН России, требует правового закрепления. В этом приказе должны быть отражены обязанности руководителя учреждения УИС по внедрению и эксплуатации программных средств обеспечения информационно-аналитической деятельности в УИС.

По нашему мнению, разработать и утвердить некоторые временные ведомственные нормативы на выполнение работ по информационно-аналитической деятельно-

сти вполне возможно. А после дальнейшей систематизации и доработки они могут быть утверждены на более высоком уровне (приказ Минюста России или распоряжение Правительства Российской Федерации).

Требует правовой регламентации разработка нормативов технического обеспечения (носящих общероссийский характер для государственных структур); создание Положения о разработке (приобретении) программных средств в интересах системы (ведомственный нормативный акт). (В то же время эта проблема выступает в виде элемента разработки норм времени на программирование, которая носит общероссийский характер и должна утверждаться постановлением Правительства Российской Федерации.)

Вопрос нормирования управленческого труда является очень важным, требует своего осмысления и принятия соответствующего нормативного правового акта (видимо, такой акт должен носить общероссийский характер и утверждаться постановлением Правительства Российской Федерации).

Информационное взаимодействие правоохранительных органов России, организация доступа к информационным ресурсам как общегосударственного, так и ведомственного назначения, также требуют дальнейшего развития нормативно-правового обеспечения.

Целесообразно внести предложение в Правительство Российской Федерации о нормативном закреплении обмена информацией в формате баз данных между всеми правоохранительными органами.

В связи с этим Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» целесообразно дополнить положением, позволяющим органам и учреждениям УИС безвозмездно получать информационные массивы, в том числе в формате баз данных, от обладателей информации в соответствии с установленным порядком.

В настоящее время сложилась ситуация, когда вопросы управления требуют качественного совершенствования информационно-аналитической деятельности в УИС, однако при этом в системе фактически отсутствует Главный информационно-аналитический центр (далее ГИАЦ), а существующий ГИЦ является структурным подразделением ФБУ НИИИИПТ

ФСИН России и не выполняет аналитических функций. В связи с этим следует создать ГИАЦ ФСИН России с возложением на него всех функций по организации информационно-аналитической работы в УИС, а также создать информационно-аналитические центры в территориальных органах ФСИН России. Для этого нужно внести предложение в Правительство Российской Федерации о выделении ГИАЦ ФСИН России в самостоятельное структурное подразделение.

По нашему мнению, приказом ФСИН России необходимо нормативное закрепление соответствующих изменений в организационно-штатной структуре УИС и утверждение Положения об информационно-аналитическом центре (ИАЦ) территориального органа, закрепляющего цели и задачи, права и обязанности его сотрудников.

В соответствии с действующим законодательством ИАЦ должны создаваться как структурные подразделения территориальных органов УИС. Они содержатся за счет средств федерального бюджета по смете финансирования УИС. Эти центры осуществляют свою деятельность на основе Положения, утвержденного руководителем территориального органа управления, в состав которого они входят. На ИАЦ распространяется общий правовой режим того объекта, в состав которого они входят (Положение о территориальном органе управления).

Приказом ФСИН России для подготовки специалистов следует включить в учебные планы вузов УИС дисциплину под названием «Уголовно-исполнительная статистика», подготовив соответствующее учебное пособие.

Анализ нормативно-правового обеспечения квалификационных требований к сотрудникам, занятым информационно-аналитической и управленческой деятельностью, показывает, что методическое обеспечение кадровой работы с указанными сотрудниками как таковое отсутствует. Это негативно влияет на организацию указанных видов деятельности.

В настоящее время прием на службу и перемещения по службе осуществляются путем заключения контрактов, по конкурсу и посредством назначения на должность. Требования, предъявляемые к сотрудникам, занимающимся вопросами организации информационно-аналитического обеспечения УИС, при заклю-

чении контрактов и назначении на должность, ведомственными нормативными актами не определены.

В связи с этим предлагается внести изменения в п. 9 «Порядок проведения аттестации сотрудников» приложения 1 к Инструкции, утвержденной приказом Минюста России от 06.06.2005 № 76 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах УИС», о замещении должностей руководителей различного уровня специалистами, имеющими соответствующий объем знаний о принципах организации информационно-аналитической работы в УИС.

Распоряжением директора Федеральной службы исполнения наказаний может быть вменена обязанность диссертантам ФСИН России передавать в ФБУ НИИИиПТ ФСИН России для дальнейшего хранения и обобщения результаты опросов, проводимых ими во время диссертационных исследований.

Требуется внимания вопрос приобретения программных средств у сторонних организаций, поскольку согласно действующему законодательству база данных, ведущаяся соответствующим ведомством, находится в его ведении и распоряжении, а программное средство согласно положениям гл. 70 ч. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации от 18.12.2006 № 230-ФЗ является собственностью его автора. Таким образом, приобретение программного средства влечет за собой право на функцию ведения базы данных, но не на ее трансформацию. Тем самым каждое изменение программного средства потребует дополнительных денежных средств, а в случае ликвидации организации-разработчика – денежных затрат, сравнимых с первоначальной суммой на развертывание системы или комплекса. В итоге договор на разработку программного средства со сторонней организацией должен предусматривать не только сопровождение программного средства и его техническую поддержку, но и продолжительный гарантийный период, а также возможность его модернизации и функционирования на период, покрывающий затраты на разработку и внедрение. Кроме того, отметим, что до настоящего времени отсутствует методика, позволяющая оценивать экономическую эффективность внедрения программного

средства. Разработка такой методики должна проводиться по поручению Правительства Российской Федерации и закрепляться его постановлением с целью создания единой базы оценки экономической целесообразности. Необходимо подготовить распоряжение о подготовке предложений в Правительство Российской Федерации по этому вопросу.

С целью координации усилий органов государственной власти, направленных на информатизацию подведомственных им областей общественной жизни, на наш взгляд, следует разработать дополнения к Бюджетному кодексу Российской Федерации, определяющие порядок формирования расходной части бюджета по статье «Информатика».

Существующая ведомственная нормативно-правовая база ФСИН России, направленная на защиту информации, требует совершенствования. Ее разработка велась в основном без учета возможностей информационных и телекоммуникационных технологий, без учета потребности в регламентации: порядка обращения с информацией, хранящейся в компьютерных системах и имеющей ограниченное распространение или составляющей государственную тайну; порядка подготовки и проведения мероприятий по защите информации в органах и учреждениях ФСИН России; оборудования служебных помещений, где обрабатывается секретная или служебная информация, средствами защиты информации; принятия перечня технических средств, применяемых для защиты информации во ФСИН России; защиты секретной или конфиденциальной информации, обрабатываемой и хранящейся в компьютерных информационных системах подразделений ФСИН России и передающейся по информационно-телекоммуникационным сетям.

В целях улучшения обеспечения информационной безопасности подразделений, занятых сбором и обработкой секретной информации, в ближайшее время необходимо принятие следующих ведомственных нормативных правовых актов: регламентирующих порядок работы с электронными документами; определяющих основные функциональные обязанности сотрудников подразделений по информационному обеспечению ФСИН России и защите информации; регламентирующих порядок и методику оборудования служебных помещений оперативных подразделений учреждений

и органов УИС техническими средствами защиты информации; определяющих перечень лицензированных программных и технических средств, применяемых для защиты информации ограниченного распространения.

Законодательное закрепление организации работ по информационно-аналитической деятельности в УИС должно найти свое отражение в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Все вышеизложенное позволит в течение 2010–2011 годов внедрить в УИС новые информационные технологии, повысить в 2 раза уровень использования программных средств и компьютерной техники; повысить достоверность и актуальность статистической информации, оперативность и качество принятия управленческих решений; организовать эффективное взаимодействие с информационными подразделениями других органов государственной власти и силовых структур в вопросах ведения общих баз данных, картотек подсудимых и осужденных и оперативно-справочных учетов; обеспечить выполнение требований Федеральной службы исполнения наказаний по техническому и экспортному контролю по администрированию сетей и баз данных.

Учитывая широту и актуальность возникших на практике проблем, необходимо принять единый основополагающий акт, который послужил бы базой для дальнейшего правового регулирования в области информационно-аналитической деятельности. На период его отсутствия следует принять временный локальный правовой акт, регулирующий эти вопросы. В нем нужно закрепить совокупность правил, регламентирующих общий порядок использования в деятельности организаций и учреждений документации, обрабатываемой средствами электронно-вычислительной техники.

В этой области, наряду с усилением уже существующей ответственности (нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной

статистической информации влечет за собой ответственность, установленную ст. 13.19 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также ст. 3 Закона Российской Федерации от 13.05.1992 № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности»), следует внести предложение о включении в соответствующие нормативные документы и инструкции положения об усилении ответственности за ведение (пополнение) существующих и создаваемых банков данных, а также за сохранность в них информации с целью повышения уровня дисциплины при осуществлении информационно-аналитической деятельности.

В заключение необходимо отметить, что при определении путей совершенствования правового регулирования информационно-аналитической деятельности в УИС мы исходили из того положения, что создание нормативно-правового обеспечения этого вида деятельности – наиболее эффективная форма решения проблем организации информационно-аналитической работы в УИС. В связи с этим указанному вопросу уделено особое внимание. Кроме того, была рассмотрена другая группа нормативных правовых проблем, напрямую не связанных с организацией информационно-аналитической деятельности в УИС, однако так или иначе связанных с вопросами системы управления, элементом которой является информационно-аналитическая работа.

Мы предполагаем, что интеграция всех нормативных правовых актов могла бы стать основой программы совершенствования информационно-аналитического обеспечения УИС.

¹ Материалы первого заседания Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества // Информационное общество. № 4–5. 2009. С. 10–11.

² См.: Бачило И.Л. Информационное право: актуальные проблемы теории и практики. М, 2008. С. 264.

³ См.: Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ. Ст. 14. п. 9.

*Капитан внутренней службы
И. СКЛЯР,
инспектор по особым поручениям
правового управления ФСИН России*



ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО- ПРАВОВОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Формирование в Российской Федерации правового и социально ориентированного государства предполагает создание условий не только для беспрепятственного осуществления прав и личных свобод граждан, но и обеспечения их всесторонней социально-правовой защиты.

В последнее время проблемы совершенствования деятельности уголовно-исполнительной системы все настойчивее увязываются с необходимостью обеспечения социально-правовой защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее – сотрудники УИС). В связи с этим существует устойчивая тенденция формирования государственной политики на выработку и реализацию соответствующих мер. Анализ законодательных актов позволяет сделать вывод о том, что структура социально-правовой защиты сотрудников УИС состоит из правовых, моральных и материальных гарантий, установленных государством.

Правовые гарантии законодательно устанавливают правовой статус сотрудников УИС, определяют их полномочия в процессе уголовно-исполнительной деятельно-

сти по отношению к осужденным, лицам, совершившим, совершающим и вынашивающим намерения совершить криминальные деяния. Правовые гарантии охраняют честь и достоинство сотрудников, устраняют препятствия в выполнении служебного долга. Они являются основой для моральных и материальных гарантий, ибо последние также должны быть нормативно закреплены.

Моральные гарантии – признание обществом и государством престижности профессии, а также значимости самой уголовно-исполнительной системы, ее деятельности.

Государство устанавливает для сотрудников УИС наряду с различными моральными стимулами (гарантиями) целый комплекс стимулов материального характера.

Главным назначением моральных и материальных стимулов является повышение эффективности деятельности сотрудников УИС, а также компенсация издержек, обусловленных ограничением прав и свобод человека и гражданина в отношении служащего правоохранительной службы.

Таким образом, под социально-правовой защищенностью сотрудников УИС следует понимать совокупность правовых, моральных и материальных гарантий, предоставляемых для них государством в целях достижения эффективных результатов уголовно-исполнительной деятельности.

Принятие Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ изменило прежнюю модель правового и социального обеспечения сотрудников УИС. Суть этих изменений заключается в переходе к системе социальной защиты взамен ранее законодательно закреплённых льгот, реализовывавшихся, как правило, в натуральной форме, на государ-

ственную поддержку, социальные гарантии и денежные компенсации.

Степень социально-правовой защищенности сотрудников УИС определяется следующими мотивами и стимулами: размером надбавок к должностному окладу за сложность работы и результаты деятельности; возможностью карьерного роста; удобным режимом работы; размером оплаты сверхурочной работы; высоким уровнем самостоятельности выполнения работы; надлежащими условиями труда; творческим характером работы; благоприятным психологическим климатом; доброжелательным стилем руководства; соответствием содержания работы личным способностям и физиологическим показателям; высоким уровнем организационно-технического оснащения рабочего места; нормальной напряженностью труда; широким выбором компенсационных социальных гарантий; возможностью повышения своей квалификации, а также выгодным совмещением основной работы с преподавательской и научной деятельностью. Высокие показатели эффективности труда сотрудников УИС можно получить при развитии и сочетании соответствующих мотивов и стимулов, в том числе:

материальных, которые предполагают:

повышение должностного оклада за увеличение объема и сложности работ; рост квалификации; совмещение должностей и функций;

совершенствование премирования за улучшение результатов функционирования и развития курируемой сферы (отрасли); повышение качества принимаемых и реализуемых государственных решений; по итогам работы за квартал, за год; за внедрение предложений по снижению трудоемкости работ и повышению производительности труда.

Одной из распространенных надбавок к заработной плате является надбавка за выслугу лет. Основная цель такого вознаграждения – стимулирование длительной непрерывной работы в организациях определенной отрасли. Данное вознаграждение может выплачиваться одновременно по окончании календарного года (квартала) или в виде ежемесячных процентных надбавок к тарифным ставкам и окладам;

моральных, где присутствуют:

социальная карьера, стремление быть признанным в обществе, коллективе; неуклонное

повышение своих знаний; полная реализация своего творческого потенциала; продвижение по службе; назначение в руководящие органы управления.

Дополнительные стимулы: поощрения с материальным вознаграждением за выполнение особо сложных заданий и вклад в развитие соответствующей сферы.

Социальные стимулы: выделение для работника отдельной квартиры; бесплатное пользование дошкольными учреждениями; бесплатное медицинское обслуживание; образование и повышение квалификации; оплата транспортных расходов и т. д.

Психологические, которые формируются на основе совершенствования стиля руководства, когда на работе соблюдаются этические стандарты и принципы (социальная справедливость и гуманизм, соблюдение прав человека, воспитание чувства высокой ответственности, недопустимость корыстных действий, стремление к честному и эффективному сотрудничеству и др.).

При определении всей совокупности факторов, мотивирующих и стимулирующих производительность и качество работы сотрудников, основополагающими являются размеры денежного содержания и справедливые механизмы распределения фонда оплаты труда сотрудникам в зависимости от сложности выполняемой работы.

В соответствии со ст. 9 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473–1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон) финансовое обеспечение функционирования уголовно-исполнительной системы, прав, социальных гарантий ее сотрудникам является расходным обязательством Российской Федерации.

Впервые в истории деятельности уголовно-исполнительной системы данный Закон направлен на разрешение проблем социальной и правовой защиты ее сотрудников, служебная деятельность которых имеет специфические особенности и связана с дискомфортными, порой экстремальными, сопряженными с риском для личной безопасности, условиями.

Правовая защита сотрудников учреждений и органов УИС и членов их семей за-

ключается в том, что они находятся под защитой государства. Неприкосновенность личности, честь и достоинство сотрудников охраняются законом. Законные требования сотрудников обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами (ст. 32 Закона).

Этим же Законом предусмотрены гарантии личной безопасности сотрудников УИС и членов их семей. В этих целях не допускается обнародование в средствах массовой информации данных о месте жительства сотрудников УИС. Сведения о прохождении службы сотрудниками УИС могут предоставляться только с разрешения начальников учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов. Федеральный орган УИС обязан обеспечивать сотрудников УИС оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения (ст. 33 Закона).

Закон также предусматривает государственное страхование и возмещение ущерба в случае смерти (гибели) или увечья рабочих и служащих учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов (ст. 34 Закона).

Сотрудники учреждений, исполняющих наказания, имеют право на получение из средств федерального органа УИС выплат на первоначальное обзаведение хозяйством в размере и порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в одном из следующих случаев:

назначения на должность после окончания учебного заведения Федеральной службы исполнения наказаний или Министерства внутренних дел Российской Федерации;

назначения на должность выпускников государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

в течение трех месяцев с момента заключения первого брака (ст. 37 Закона).

При переезде сотрудников УИС на новое место жительства в связи с переводом на новое место службы им также производятся соответствующие выплаты за счет средств федерального органа УИС (ст. 37 Закона).

Кроме того, сотрудники УИС имеют право на перевозку всеми видами транспорта, кроме воздушного, до 20 тонн личного имущества с прежнего места жительства на но-

вое в связи с переводом на новое место службы и при увольнении из органов внутренних дел или учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с компенсацией затрат за счет средств федерального органа уголовно-исполнительной системы (ст. 37 Закона).

Согласно ст. 54 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23.12.1992 № 4202-1 (далее – Положение) сотрудники УИС пользуются правом на приобретение вне очереди билетов на все виды транспорта при следовании к новому месту службы, а также к месту проведения отпуска и обратно.

В соответствии с указанным Положением постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.1998 № 1254 «Вопросы уголовно-исполнительной системы», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей» сотрудники УИС имеют право на бесплатное медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарственными препаратами) в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, также на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристических базах соответствующего федерального органа исполнительной власти за плату. Сотрудники оплачивают 25 %, а члены их семей – 50 % стоимости путевки. При этом сотрудникам ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 рублей на самого сотрудника и в размере 300 рублей на супруга сотрудника и каждого его несовершеннолетнего ребенка (ст. 54 Положения).

К сожалению, в медицинском обеспечении сотрудников УИС существует ряд значительных проблем. В большинстве регионов Российской Федерации госпитали МВД России, в которых обслуживаются сотрудники УИС, не имеют в своем составе специализированных коек, в том числе хирургического профиля. Отдаленность пенитенциарных учреж-

дений от крупных городов сводит к минимуму возможность получения медицинской помощи в данных учреждениях. Не решены вопросы предоставления качественной медицинской помощи сотрудникам УИС, проживающим в сельской местности, обеспечения сотрудников медицинскими страховыми полисами и т. д.

Ключевой проблемой в системе социального обеспечения сотрудников УИС является предоставление сотрудникам и членам их семей жилья.

Проживание в общежитии, на снимаемой квартире, с родителями лишь на короткий период снимает остроту вопроса обеспечения жильем, отрицательно влияет на эффективность деятельности сотрудников УИС, порождает их недовольство, способствует текучести кадров.

В соответствии со ст. 54 Положения, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 852 «О порядке и размерах выплаты компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, лицам начальствующего состава государственной фельдъегерской службы Российской Федерации» сотрудники УИС, не имеющие жилых помещений для постоянного проживания, имеют право на денежную компенсацию за поднаем (наем) жилых помещений в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более (рублей):

15000 – в Москве и Санкт-Петербурге;

3600 – в других городах и районных центрах;

2700 – в прочих населенных пунктах.

При условии совместного проживания с сотрудником трех и более членов семьи размер денежной компенсации повышается на 50 %.

Денежная компенсация выплачивается финансовым органом по месту службы сотрудника за истекший месяц одновременно с выпла-

той денежного довольствия за текущий месяц на основании рапорта сотрудника и приказа руководителя соответствующего органа, подразделения, учреждения.

Одновременно сотрудники в звании полковника внутренней службы, полковника юстиции и выше, а также уволенные со службы в этом звании имеют право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату. Таким правом обладают также сотрудники, имеющие ученые степени и ученые звания (ст. 54 Положения).

Негативные факторы социально-экономического характера, связанные с неудовлетворенностью сотрудников УИС обеспеченностью жильем, размером заработной платы, обеспеченностью бесплатными лекарственными средствами и т. д., отрицательно влияют на эффективность оперативно-служебной деятельности учреждений и органов УИС, особенно в экстремальных ситуациях, увеличивают психологическую напряженность в коллективах, провоцируют конфликты и срывы в работе, снижают работоспособность, приводят к увеличению текучести кадров, ухудшению его качественного состава, заболеваемости и травматизму.

В связи с этим необходимо внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующих вопросы социально-экономического положения сотрудников УИС, укрепления их правового статуса, материального обеспечения, а также принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок выдачи безвозмездных субсидий, льготных кредитов, ипотечного кредитования сотрудникам правоохранительных органов на приобретение жилья.

Законодательное закрепление права на жилищное обеспечение сотрудников УИС, пенсионеров и членов их семей по месту службы, а также возможность формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения указанной категории лиц служебными жилыми помещениями на период службы будет способствовать сохранению и развитию кадрового потенциала уголовно-исполнительной системы, способного эффективно работать в новых социальных реалиях, решать накопившиеся проблемы на новом, качественно более высоком уровне.

НАЗНАЧЕНИЯ, НАГРАЖДЕНИЯ, ПРИСВОЕНИЕ ЗВАНИЙ

УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 26 декабря 2009 г. № 1478

полковник внутренней службы **Кошкин Андрей Александрович** назначен начальником Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области;

от 12 января 2010 г. № 55

подполковник внутренней службы **Бертрам Андрей Александрович** назначен начальником управления тылового обеспечения Федеральной службы исполнения наказаний;

генерал-лейтенант внутренней службы **Яров Михаил Васильевич** назначен начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю.

от 22 января 2010 г. № 96

Величко Алексей Михайлович назначен заместителем директора Федеральной службы исполнения наказаний;

полковник внутренней службы **Криволапов Николай Петрович** назначен заместителем директора Федеральной службы исполнения наказаний;

от 22 января 2010 г.

директору Федеральной службы исполнения наказаний **Реймеру Александру Александровичу** присвоено специальное звание генерал-полковник внутренней службы.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ* от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р

*О РАЗЪЯСНЕНИИ ПУНКТА 5 РЕЗОЛЮТИВНОЙ ЧАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 1999 ГОДА
№ 3-П ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 41 И ЧАСТИ ТРЕТЬЕЙ
СТАТЬИ 42 УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА
РСФСР, ПУНКТОВ 1 И 2 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 16 ИЮЛЯ
1993 ГОДА «О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН РСФСР «О СУДОУСТРОЙСТВЕ
РСФСР», УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР,
УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РСФСР И КОДЕКС РСФСР
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»*

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, С.Д. Князева, А.Л. Коконова, Л.О. Красавчиковой, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, А.Я. Сливы, В.Г. Стрекозова, О.С. Хохряковой, В.Г. Ярославцева, с участием представителя Верховного Суда Российской Федерации, обратившегося в Конституционный Суд Российской Федерации с ходатайством о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, – судьи Верховного Суда Российской Федерации В.А. Давыдова, руководствуясь частью первой статьи 21, частями первой и второй статьи 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

рассмотрел в открытом заседании вопрос о разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях».

Заслушав сообщение судьи-докладчика Ю.М. Данилова, объяснения представителя Верховного Суда Российской Федерации В.А. Давыдова, выступления приглашенных в заседание постоянного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации А.Н. Харитоновой, представителя Совета Федерации – доктора юридических наук Е.В. Виноградовой, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации М.В. Кротова, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации М.Ю. Барцевского, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина, а также представителей: от Генерального прокурора Российской Федерации – Т.А. Васильевой, от Министерства юстиции Российской Федерации – Е.А. Борисенко, от Министерства внутренних дел Российской Федерации – Н.И. Шелепанова, Конституционный Суд Российской Федерации

установил:

1. Пунктом 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» предписано, что с момента вступления в силу данного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и до введения в действие соответствующего федерального закона, обеспечивающего на всей территории Российской Федерации каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, наказание в виде смертной казни назначаться не может независимо от того, рассматривается ли дело судом с участием присяжных заседателей или иным составом суда.

В настоящее время суды с участием присяжных заседателей действуют на всей территории Российской Федерации, за исключением Чеченской Республики, где они начнут функционировать с 1 января 2010 года: с этого момента, согласно пункту 5 статьи 8 Федерального закона от 18 декабря

* Текст взят с сайта www.consultant.ru

2001 года № 177-ФЗ «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», в Чеченской Республике вводится в действие пункт 2 части второй статьи 30 УПК Российской Федерации, закрепляющий право обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, в том числе по обвинению в преступлении, в качестве исключительной меры наказания за которое предусмотрена смертная казнь.

Верховный Суд Российской Федерации просит разъяснить предписание пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, поскольку полагает, что оно может породить противоречивую правоприменительную практику по вопросу о возможности назначения наказания в виде смертной казни после введения судов с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации.

Неоднозначное понимание этого предписания, считает заявитель, обусловлено тем, что Российской Федерацией в соответствующих правовых формах выражено согласие с международно-правовыми актами, направленными на отмену смертной казни в мирное время: в частности, подписав 16 апреля 1997 года Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Российская Федерация обязана, как того требует статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров, воздерживаться от действий, которые лишили бы данный Протокол его объекта и цели, до тех пор, пока не выразит своего намерения не стать его участником; между тем до настоящего времени Российская Федерация не ратифицировала Протокол № 6, но и не выразила своего намерения не стать его участником.

2. Согласно пункту 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по данному делу являлись нормативные положения, содержащиеся в статье 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, а также в пунктах 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях», послужившие основанием для отказа обвиняемым в преступлениях, за совершение которых федеральным законом установлено наказание в виде смертной казни, в реализации права на рассмотрение их дел судом с участием присяжных заседателей, гарантированного статьей 20 (часть 2) Конституции

Российской Федерации. При этом конституционность установления федеральным законом исключительной меры наказания в виде смертной казни заявителями не оспаривалась и потому предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации не являлась.

2.1. По смыслу статьи 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации вправе давать официальное разъяснение вынесенного им решения только в пределах содержания данного решения, по предмету, относящемуся к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, и только в том случае, если поставленные в ходатайстве вопросы требуют какого-либо дополнительного истолкования решения по существу.

Необходимость в разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации может возникнуть, в частности, если предписания об особенностях его исполнения, являющиеся в силу статьи 75 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» неотъемлемой частью самого Постановления, требуют дополнительного истолкования с учетом содержания правоотношений, в связи с которыми Конституционный Суд Российской Федерации рассматривал дело.

При установлении порядка исполнения своего решения Конституционный Суд Российской Федерации – исходя из того что положения о прямом действии и строгом соблюдении Конституции Российской Федерации, закрепленные ее статьей 15 (части 1 и 2), обращены ко всем органам публичной власти и их должностным лицам – вправе определять режим применения норм, являвшихся предметом его рассмотрения, а также норм, находящихся с ними в неразрывном системном единстве, с тем чтобы исключить их неконституционное истолкование в правоприменительной практике.

Правовая позиция, обосновывающая тот или иной режим применения норм, являвшихся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, может стать предметом разъяснения соответствующего постановления, в том числе с учетом действия этого Постановления во времени, а также исходя из его системной связи с другими решениями Конституционного Суда Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами в правовой системе Российской Федерации.

2.2. Согласно части первой статьи 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» решение Конституционного Суда Российской Федерации может быть официально разъяснено только самим Конституционным Судом Российской Федерации

в пленарном заседании или заседании палаты, принявшей это решение. Тем самым предполагается, что решение, принятое в заседании палаты Конституционного Суда Российской Федерации, по общему правилу, разъясняется в заседании той же палаты, хотя, по буквальному смыслу названной нормы, не исключается и возможность рассмотрения вопроса о разъяснении решения, принятого в заседании палаты, в пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации.

В данном случае Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь частью первой статьи 21 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», предоставляющей ему право рассмотреть в пленарном заседании любой вопрос, входящий в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации, полагает целесообразным рассмотреть вопрос о разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления от 2 февраля 1999 года № 3-П в пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации.

3. Правовая позиция, выраженная в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, заключается в следующем.

Из статьи 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, во взаимосвязи со статьями 18 и 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации следует, что в этих случаях право обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей выступает особой уголовно-процессуальной гарантией судебной защиты права каждого на жизнь (как основного, неотчуждаемого и принадлежащего каждому от рождения) и в силу ее статьи 19 (части 1 и 2) должно быть обеспечено на равных основаниях и в равной степени всем обвиняемым независимо от места совершения преступления, установленной федеральным законом территориальной и иной подсудности таких дел и прочих подобного рода обстоятельств.

Соответственно, в тех субъектах Российской Федерации, где на момент принятия Постановления суды присяжных уже были созданы, обвиняемые в преступлениях, за совершение которых установлена смертная казнь, при определении меры наказания не должны были ставиться в неравноправное положение по сравнению с обвиняемыми в таких же преступлениях в субъектах Российской Федерации, где суд присяжных не функционирует;

в такой ситуации применение исключительной меры наказания исказило бы предназначение и существо права, гарантированного статьей 20 Конституции Российской Федерации и, кроме того, явилось бы существенным нарушением принципа равенства, закрепленного ее статьей 19.

Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что с момента вступления в силу данного Постановления и до введения в действие федерального закона, обеспечивающего на всей территории Российской Федерации в любой из возможных форм осуществления судопроизводства каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, наказание в виде смертной казни назначаться не может независимо от того, каким составом суда рассматривается дело – судом с участием присяжных заседателей, коллегией в составе трех профессиональных судей или судом в составе судьи и двух народных заседателей.

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации, разрешая в рамках предмета рассмотрения по данному делу вопрос о возможности назначения наказания в виде смертной казни, исходил прежде всего из необходимости обеспечения гражданам равного права на рассмотрение их дел судом с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации.

Из этого не следует, однако, отрицание необходимости учета других обстоятельств, при наличии которых повсеместное введение в Российской Федерации суда с участием присяжных заседателей не означало бы автоматическое отпадение других условий для неприменения смертной казни, в том числе непосредственно не затронутых в Постановлении тенденций в решении вопроса о смертной казни, связанных с международными обязательствами Российской Федерации в отношении моратория на применение смертной казни. Имея основания полагать, что данный вопрос разрешится в разумные сроки, по крайней мере, не превышающие сроки формирования судов с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, следуя предмету рассмотрения, проявил разумную сдержанность в отражении этого обстоятельства в тексте Постановления.

4. Согласно части второй статьи 74 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой.

менительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов, включая международные договоры Российской Федерации, которые в силу статьи 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

Соответственно, при выработке правовой позиции, выраженной в Постановлении от 2 февраля 1999 года № 3-П, Конституционный Суд Российской Федерации не мог не принимать во внимание, что вытекающее из статьи 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации право на рассмотрение дела судом с участием присяжных заседателей, предоставляемое обвиняемому в преступлении, за совершение которого в качестве исключительной меры наказания установлена (впредь до ее отмены) смертная казнь, должно осуществляться с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, а также положений международных договоров Российской Федерации. Давая официальное разъяснение данного Постановления, Конституционный Суд Российской Федерации также не может не учитывать указанное обстоятельство.

Поскольку Постановление от 2 февраля 1999 года № 3-П действует в течение достаточно большого срока и, кроме того, имеет распространение во времени и по кругу лиц, аналогичное нормативным предписаниям, Конституционный Суд Российской Федерации при разъяснении данного Постановления исходит из его взаимосвязи с другими правовыми актами, в том числе с действующими в сфере международного права прав человека нормами о неприменении смертной казни как вида наказания и международными договорами Российской Федерации, а также из динамики регулирования соответствующих правоотношений и тенденций в мировом сообществе, частью которого осознает себя Российская Федерация (преамбула Конституции Российской Федерации).

4.1. В международном нормотворчестве существует устойчивая тенденция к отмене смертной казни (Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни; Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Протокол к Американской конвенции о правах человека об отмене смертной казни) вплоть до полного и безусловного ее запрета, предусмотренного вступившим в силу в 2003 году Протоколом № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Свидетельством этой общемировой тенденции служат также принятые Генеральной Ассамблеей ООН резолюции 62/149 от 18 декабря 2007 года и 63/168 от 18 декабря 2008 года, призывающие государства – члены ООН ограничивать применение

смертной казни и сокращать число преступлений, за совершение которых она может назначаться, а также ввести мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение.

Выраженное Российской Федерацией намерение установить мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров и принять иные меры по отмене смертной казни было одним из существенных оснований для ее приглашения в Совет Европы.

Именно «опираясь на обязательства и договоренности», включая намерение «подписать в течение одного года и ратифицировать не позднее чем через три года после вступления в Совет Европы Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни в мирное время, и установить со дня вступления в Совет Европы мораторий на исполнение смертных приговоров», Парламентская Ассамблея Совета Европы рекомендовала Комитету Министров Совета Европы пригласить Россию стать членом Совета Европы (подпункт «ii» пункта 10 заключения Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 25 января 1996 года № 193 по заявке России на вступление в Совет Европы). Это и другие намерения, выраженные Россией, рассматриваются в резолюции Комитета Министров Совета Европы (96) 2, которой Россия приглашалась стать членом Совета Европы, как «принятые обязательства и заверения об их выполнении» и как неотъемлемое условие направления ей приглашения, т. е. имеют существенное политико-правовое значение.

Принятие Российской Федерацией приглашения Комитета Министров Совета Европы было законодательно оформлено федеральными законами от 23 февраля 1996 года № 19-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Уставу Совета Европы» и от 23 февраля 1996 года № 20-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и протоколом к нему». Присоединившись к уставным документам Совета Европы, Российская Федерация тем самым подтвердила свои заверения и обязательства, на условиях исполнения которых состоялось ее приглашение в Совет Европы. «Серьезным обязательством» России отмена смертной казни была названа и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 марта 1999 года.

4.2. Согласно Протоколу № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод смертная казнь отменяется; никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен (статья 1); государство может предусмотреть в своем законодательстве смертную казнь за действия, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны; подобное наказание применяется только в установленных законом случа-

ях и в соответствии с его положениями; государство сообщает Генеральному секретарю Совета Европы соответствующие положения этого законодательства (статья 2); при этом не допускаются отступления от положений Протокола и оговорки на основании статей 15 и 57 Конвенции (статьи 3 и 4); Протокол подлежит ратификации, принятию или одобрению; ратификационные грамоты или документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы (статья 7).

По состоянию на 1 ноября 2009 года Протокол № 6 подписан и ратифицирован 46 государствами – членами Совета Европы и вступил для них в силу. Российской Федерацией он был подписан 16 апреля 1997 года, и его предстояло ратифицировать (учитывая выраженное Россией при принятии ее 28 февраля 1996 года в Совет Европы обязательство присоединиться к данному Протоколу не позднее чем через три года с момента вступления в Совет Европы) до 28 февраля 1999 года.

Проект федерального закона о ратификации Протокола № 6 был внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу 6 августа 1999 года (одновременно с проектом федерального закона, предусматривающим внесение изменений и дополнений в уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации). «Ратификация указанного Протокола, – отмечается в сопроводительном письме, – подтвердит приверженность Российской Федерации принципам гуманизма, демократии и права, а также будет способствовать осуществлению установленных Конституцией Российской Федерации положений, касающихся защиты главного естественного права человека – права на жизнь» (письмо Президента Российской Федерации от 6 августа 1999 года № Пр-1025). Распоряжением Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 года № 462-рп были назначены его официальные представители при рассмотрении палатами Федерального Собрания вопроса о ратификации Протокола № 6. Государственная Дума, в свою очередь, в феврале 2002 года приняла обращение к Президенту Российской Федерации о преждевременности его ратификации. Тем не менее соответствующий законопроект отклонен ею не был и, следовательно, находится на рассмотрении.

4.3. Тот факт, что Протокол № 6 до сих пор не ратифицирован, в контексте сложившихся правовых реалий не препятствует признанию его существенным элементом правового регулирования права на жизнь.

В соответствии со статьей 18 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объ-

екта и цели, если: а) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения до тех пор, пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора; или б) оно выразило согласие на обязательность для него договора, – до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.

Таким образом, Российская Федерация связана требованием статьи 18 Венской конвенции о праве международных договоров не предпринимать действий, которые лишили бы подписанный ею Протокол № 6 его объекта и цели, до тех пор, пока она официально не выразит свое намерение не быть его участником. Поскольку основным обязательством по Протоколу № 6 является полная отмена смертной казни, включая изъятие из законодательства данного вида наказания за все преступления, за исключением «действий, совершенных во время войны или при неизбежной угрозе войны», и отказ от его применения за тем же исключением, в России с 16 апреля 1997 года смертная казнь применяться не может, т. е. наказание в виде смертной казни не должно ни назначаться, ни исполняться.

5. Выполнение обязательства не лишать Протокол № 6 – как подписанный, но не ратифицированный международный договор – его объекта и цели возлагается на государство в целом. Если органы, представляющие какую-либо из ветвей государственной власти, допускают отклонение от этого обязательства, его соблюдение может быть обеспечено другими ветвями власти – исходя из принципа разделения властей и принципа согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, гарантируемого Президентом Российской Федерации (статья 10; статья 80, часть 2, Конституции Российской Федерации), с тем чтобы выполнение государством в целом своих обязательств оставалось в рамках статьи 18 Венской конвенции о праве международных договоров.

Уже после того как Россия была принята в Совет Европы и подписала Протокол № 6, российские суды в отдельных случаях выносили смертные приговоры. При этом Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 и от 10 октября 2003 года № 5 ориентировали суды на применение вступивших в силу международных договоров, однако не затрагивали правовую ситуацию, возникающую после подписания международного договора с условием его последующей ратификации. Что касается смертной казни, то в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 года № 1 прямо указано, что «смертная казнь как исключительная мера наказания может применяться

за совершение особо тяжкого преступления, посягающего на жизнь» (пункт 20).

Вынесение судами смертных приговоров (а тем более приведение их в исполнение) могло бы составить нарушение Россией ее обязательств по статье 18 Венской конвенции о праве международных договоров в отношении Протокола № 6, однако, поскольку всякий раз имела место замена смертной казни в порядке помилования, осуществляемого Президентом Российской Федерации на основании статьи 89 (пункт «в») Конституции Российской Федерации, другим наказанием, не связанным с лишением жизни, решения судебной власти корректировались без вторжения в ее прерогативы, что позволило государству избежать нарушения своих международно-правовых обязательств. Этому способствовал и такой общеобязательный внутригосударственный правовой акт, как Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, которое – хотя и было принято в связи с судебными процедурами назначения в качестве меры наказания смертной казни – по своей направленности не только соответствовало юридическим обязательствам, принятым на себя Российской Федерацией согласно статье 18 Венской конвенции о праве международных договоров в отношении Протокола № 6, но и усиливало их.

В дальнейшем Конституционный Суд Российской Федерации также рассматривал обращения, поступавшие от лиц, которым уже после подписания Россией Протокола № 6 вынесенное судом наказание в виде смертной казни заменялось в порядке помилования пожизненным заключением и которые ссылались не только на Конституцию Российской Федерации, но и на Протокол № 6. По этим обращениям Конституционным Судом Российской Федерации начиная с 2006 года был вынесен ряд определений, в которых указывалось, что в связи с подписанием Российской Федерацией Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни и принятием Конституционным Судом Российской Федерации Постановления от 2 февраля 1999 года № 3-П в настоящее время на территории Российской Федерации наказание в виде смертной казни незначительно не может и, следовательно, сложившаяся правовая ситуация не противоречит ни смыслу конституционных норм, ни смыслу международно-правовых обязательств Российской Федерации.

Правовая позиция, рассматривающая Протокол № 6 наряду с Постановлением от 2 февраля 1999 года № 3-П в качестве оснований недопустимости применения наказания в виде смертной казни, предусмотренного уголовным законодательством, содержится в определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2006 года

№ 434-О, от 15 мая 2007 года № 380-О-О, от 16 октября 2007 года № 682-О-О, 684-О-О, 686-О-О – 689-О-О, 692-О-О и 712-О-О, от 18 декабря 2007 года № 935-О-О и № 943-О-О, от 24 января 2008 года № 54-О-О. Указанные решения Конституционного Суда Российской Федерации – учитывая неоднозначное понимание в судебной практике юридической силы подписанного, но не ратифицированного Протокола № 6 – предостерегали возможность назначения судами смертной казни.

б. В связи с вступлением Российской Федерации в Совет Европы и подписанием Протокола № 6 предполагалось, что введенный на этой основе в правовой системе Российской Федерации временный мораторий на применение смертной казни – после ратификации Протокола № 6 (т. е. не позднее 28 февраля 1999 года) – трансформируется в постоянно действующую норму, согласно которой никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен. Одновременно с ратификацией Протокола № 6 соответствующие изменения, связанные с отменой этой санкции, должны были быть внесены в уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, о чем свидетельствует законопроект, направленный в Государственную Думу Президентом Российской Федерации.

Поскольку Протокол № 6 до сих пор не ратифицирован, он как таковой не может рассматриваться в качестве нормативного правового акта, непосредственно отменяющего в Российской Федерации смертную казнь в смысле статьи 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации. При этом в федеральном законодательстве сохраняются положения, предусматривающие данный вид наказания и, соответственно, процедуры его назначения и исполнения.

Вместе с тем, как следует из правовых позиций, выраженных в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П во взаимосвязи с другими его решениями, смертная казнь как исключительная мера наказания, установленная Уголовным кодексом Российской Федерации, по смыслу статьи 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации, допустима лишь в качестве временной меры («впредь до ее отмены») в течение определенного переходного периода. В настоящее время соответствующие положения Уголовного кодекса Российской Федерации не могут применяться, поскольку сложившееся в Российской Федерации правовое регулирование права на жизнь, основанное на положениях статьи 20 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 15 (часть 4) и 17 и включающее также решения Конституционного Суда Российской Федерации, устанавливает запрет

на назначение смертной казни и исполнение ранее вынесенных приговоров: в отношении запрета на вынесение смертных приговоров Российской Федерация связана конституционно-правовыми по своей природе обязательствами, вытекающими как из международно-правовых договоров, так и из внутригосударственных правовых актов, принятых Федеральным Собранием – парламентом Российской Федерации, Президентом Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации.

Это означает, что в Российской Федерации действует конкретизирующий закрепленные Конституцией Российской Федерации гарантии права на жизнь комплексный мораторий на применение смертной казни, который, по смыслу составляющих его правовых актов, первоначально предполагался в качестве краткосрочного. Вместе с тем данное правовое регулирование сохраняет свое действие более 10 лет (с момента принятия Россией на себя обязательств при вступлении в Совет Европы (28 февраля 1996 года) и подписания Протокола № 6 (16 апреля 1997 года), а также установления Конституционным Судом Российской Федерации (Постановление от 2 февраля 1999 года № 3-П) прямого запрета – в отсутствие надлежащих процессуальных гарантий – на назначение смертной казни) и легитимировано сложившейся правоприменительной практикой, в том числе последующими решениями Конституционного Суда Российской Федерации и решениями судов общей юрисдикции.

7. Таким образом, в Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации и конкретизирующих ее правовых актов смертная казнь как наказание уже длительное время не назначается и не исполняется. В результате столь продолжительного по времени действия моратория на применение смертной казни, элементом правовой основы которого является Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П во взаимосвязи с другими его решениями, сформировались устойчивые гарантии права не быть подвергнутым смертной казни и сложился легитимный конституционно-правовой режим, в рамках которого – с учетом международно-правовой тенденции и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, – происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни, как исключительной меры наказания, носящей временный характер («впредь до ее отмены») и допускаемой лишь в течение определенного переходного периода, т. е. на реализацию цели, закрепленной статьей 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

Этим не затрагиваются prerogatives Федерального Собрания в отношении ратификации

Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 6, частью четвертой статьи 71, частями первой и второй статьи 72, частью первой статьи 79 и статьей 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Положения пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П в системе действующего правового регулирования, на основе которого в результате длительного моратория на применение смертной казни сформировались устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым смертной казни и сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого – с учетом международно-правовой тенденции и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, – происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни, как исключительной меры наказания, носящей временный характер («впредь до ее отмены») и допускаемой лишь в течение определенного переходного периода, т. е. на реализацию цели, закрепленной статьей 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации, означают, что исполнение данного Постановления в части, касающейся введения суда с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации, не открывает возможность применения смертной казни, в том числе по обвинительному приговору, вынесенному на основании вердикта присяжных заседателей.

2. Настоящее Определение, как содержащее официальное разъяснение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, с момента провозглашения становится неотъемлемой частью разъясняющего решения и подлежит применению в нормативном единстве с ним.

3. Настоящее Определение окончательно и обжалованию не подлежит.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

*СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ Ю. Д. РУДКИНА ПО ДЕЛУ О РАЗЪЯСНЕНИИ*

ПУНКТА 5 РЕЗОЛЮТИВНОЙ ЧАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
 КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 1999 ГОДА № 3-П ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ
 КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 41
 И ЧАСТИ ТРЕТЬЕЙ СТАТЬИ 42 УГОЛОВНО-
 ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РСФСР, ПУНКТОВ 1 И 2
 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ
 ФЕДЕРАЦИИ ОТ 16 ИЮЛЯ 1993 ГОДА «О ПОРЯДКЕ
 ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ
 ФЕДЕРАЦИИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
 В ЗАКОН РСФСР «О СУДОУСТРОЙСТВЕ РСФСР»,
 УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР,
 УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РСФСР И КОДЕКС РСФСР
 ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Конституционный Суд Российской Федерации Определением от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р о разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления от 2 февраля 1999 года № 3-П определил, что положения пункта 5 резолютивной части данного Постановления в системе действующего правового регулирования, на основе которого в результате длительного моратория на применение смертной казни сформировались устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым смертной казни и сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого – с учетом международно-правовой тенденции и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, – происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни, как исключительной меры наказания, носящей временный характер («впредь до ее отмены») и допускаемой лишь в течение определенного переходного периода, т. е. на реализацию цели, закрепленной статьей 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации, означают, что исполнение данного Постановления в части, касающейся введения суда с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации, не открывает возможность применения смертной казни, в том числе по обвинительному приговору, вынесенному на основании вердикта присяжных заседателей.

Будучи не согласен с большинством судей в части указанного вывода, считаю необходимым изложить свое особое мнение.

1. Верховный Суд Российской Федерации просит разъяснить предписание пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, поскольку полагает, что оно может породить противоречивую правоприменительную практику по вопросу о возможности назначения наказания в виде смертной казни после введения судов с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации.

Неоднозначное понимание этого предписания, считает заявитель, обусловлено тем, что Российской Федерацией в соответствующих правовых формах выражено согласие с международно-правовыми актами, направленными на отмену смертной казни в мирное время: в частности, подписав 16 апреля 1997 года Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Российская Федерация обязана, как того требует статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров, воздерживаться от действий, которые лишили бы данный Протокол его объекта и цели, до тех пор, пока не выразит своего намерения не стать его участником; между тем до настоящего времени Российская Федерация не ратифицировала Протокол № 6, но и не выразила своего намерения не стать его участником.

По смыслу статьи 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», официальное разъяснение Конституционным Судом Российской Федерации вынесенного им решения дается только в рамках предмета этого решения и лишь по тем требующим дополнительного истолкования вопросам, которые были предметом рассмотрения в судебном заседании; ходатайство о даче разъяснения решения Конституционного Суда Российской Федерации не подлежит удовлетворению, если поставленные в нем вопросы не требуют какого-либо дополнительного истолкования этого решения или же предполагают необходимость формулировки новых правовых позиций, не нашедших в нем отражения.

2. Согласно пункту 3 мотивировочной части Постановления от 2 февраля 1999 года № 3-П предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по данному делу являлись нормативные положения, содержащиеся в статье 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, а также в пунктах 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях», послужившие основанием для отказа обвиняемым в преступлениях, за совершение которых федеральным законом установлено наказание в виде смертной казни, в реализации права на рассмотрение их дел судом с участием присяжных заседателей, гарантированного статьей 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации. При этом конституционность установления федеральным законом исключительной меры наказания в виде смертной казни, равно как и конституционность применения смертной казни заявителями

не оспаривались и потому предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации не являлись (выделено мною – Ю. Р.).

Таким образом, констатируется в Определении от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р, Конституционный Суд Российской Федерации, разрешая в рамках предмета рассмотрения по данному делу вопрос о возможности назначения наказания в виде смертной казни, исходил только лишь из необходимости обеспечения гражданам равного права на рассмотрение их дел судом с участием присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации, в связи с чем пришел к итоговому выводу о том, что с момента вступления в силу данного Постановления и до введения в действие федерального закона, обеспечивающего на всей территории Российской Федерации в любой из возможных форм осуществления судопроизводства каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, наказание в виде смертной казни назначаться не может независимо от того, каким составом суда рассматривается дело – судом с участием присяжных заседателей, коллегией в составе трех профессиональных судей или судом в составе судьи и двух народных заседателей.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированная им в Постановлении от 2 февраля 1999 года № 3-П, заключается в следующем.

Из статьи 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, во взаимосвязи со статьями 18 и 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации следует, что в этих случаях право обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей выступает особой уголовно-процессуальной гарантией судебной защиты права каждого на жизнь (как основного, неотчуждаемого и принадлежащего каждому от рождения) и в силу ее статьи 19 (части 1 и 2) должно быть обеспечено на равных основаниях и в равной степени всем обвиняемым независимо от места совершения преступления, установленной федеральным законом территориальной и иной подсудности таких дел и прочих подобного рода обстоятельств.

Полагаю, что приведенная правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации не может быть истолкована иначе как допусти-

мость назначения наказания в виде смертной казни с момента создания судов присяжных заседателей на всей территории Российской Федерации, т. е. с 1 января 2010 года, поскольку именно с этой даты начнет функционировать суд присяжных заседателей в Чеченской Республике – последнем субъекте Российской Федерации, где такой суд не был сформирован. Иное расходилось бы со смыслом и содержанием Постановления, не соответствовало бы заложенной в нем аргументации и характеру взаимосвязей между теми отправными конституционными положениями и принципами, в соответствии с которыми сформулирован его итоговый вывод.

Таким образом, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П четко определяет условия, при наступлении которых наказание обвиняемым в преступлениях, за совершение которых предусмотрена смертная казнь, назначаться может.

Что касается вопроса об обязательствах Российской Федерации по статье 18 Венской конвенции о праве международных договоров, связанных с подписанием Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, затронутого в ходатайстве Верховного Суда Российской Федерации в связи с сомнениями относительно реализации пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П, которые могут возникнуть у судов общей юрисдикции, то следует отметить, что в названном Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации этот вопрос не исследовался и поэтому в силу статьи 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» не подлежит разъяснению.

Исходя из изложенного полагаю, что Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь частями первой и четвертой статьи 71, частью первой статьи 79 и статьей 83 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Определением от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р должен был в ходатайстве Верховному Суду Российской Федерации о разъяснении пункта 5 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Суда Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР об административных правонарушениях» отказать.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

27 декабря 2009 г.

№ 377-ФЗ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ
ПОЛОЖЕНИЙ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ О НАКАЗАНИИ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ***Принят Государственной Думой
16 декабря 2009 годаОдобен Советом Федерации
25 декабря 2009 года

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 871, 873; № 28, ст. 3490; 2001, № 11, ст. 1002; № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4405; 2002, № 19, ст. 1793, 1795; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091, 3092, 3096; 2005, № 1, ст. 13; № 52, ст. 5574; 2006, № 2, ст. 176; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 31, ст. 4008; № 45, ст. 5429; № 50, ст. 6248; 2008, № 15, ст. 1444; № 48, ст. 5513; № 52, ст. 6235; 2009, № 1, ст. 29; № 7, ст. 788; № 18, ст. 2146; № 23, ст. 2761; № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263, 5265) следующие изменения:

1) в статье 45:

а) в части первой слова «ограничение свободы,» исключить;

б) в части второй слова «и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью» заменить словами «, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы»;

2) часть четвертую статьи 47 после слов «исправительным работам,» дополнить словами «ограничению свободы,», слова «к ограничению свободы, аресту» заменить словами «к аресту»;

3) часть третью статьи 49 изложить в следующей редакции:

«3. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются лишением свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока лишения свободы из расчета один день лишения свободы за восемь часов обязательных работ.»;

4) часть четвертую статьи 50 изложить в следующей редакции:

«4. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ суд может заменить неотбытое наказание лишением свободы из расчета один день лишения свободы за три дня исправительных работ.»;

5) статью 53 изложить в следующей редакции:

«Статья 53. Ограничение свободы

1. Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или)

* Текст взят с сайта www.kremlin.ru

учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

2. Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса.

3. В период отбывания ограничения свободы суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

4. Надзор за осужденным, отбывающим ограничение свободы, осуществляется в порядке, предусмотренном уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, а также издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

5. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может заменить неотбытую часть наказания лишением свободы из расчета один день лишения свободы за два дня ограничения свободы.

6. Ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории Российской Федерации.»;

б) в статье 73:

а) в части первой слова «ограничение свободы,» исключить;

б) часть пятую изложить в следующей редакции:

«5. Суд, назначая условное осуждение, возлагает на условно осужденного с учетом его возраста, трудоспособности и состояния здоровья исполнение определенных обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, трудиться (трудоустроиться) либо продолжить обучение в общеобразовательном учреждении. Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению.»;

7) в статье 74:

а) в части второй слова «за которое на него было наложено административное взыскание» заменить словами «за которое он был привлечен к административной ответственности»;

б) часть третью изложить в следующей редакции:

«3. Если условно осужденный в течение испытательного срока систематически нарушал общественный порядок, за что привлекался к административной ответственности, систематически не исполнял возложенные на него судом обязанности либо скрылся от контроля, суд по представлению органа, указанного в части первой настоящей статьи, может вынести решение об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда.»;

8) в части первой статьи 80 слова «ограничение свободы,» исключить;

9) в статье 88:

а) пункт «д» части первой изложить в следующей редакции:

«д) ограничение свободы;»;

б) часть пятую изложить в следующей редакции:

«5. Ограничение свободы назначается несовершеннолетним осужденным в виде основного наказания на срок от двух месяцев до двух лет.»;

10) в статье 105:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац шестнадцатый части второй после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;

11) абзац второй статьи 106 после слова «наказывается» дополнить словами «ограничением свободы на срок от двух до четырех лет либо»;

12) в абзаце втором части третьей статьи 109 слова «на срок до пяти лет» заменить словами «на срок до четырех лет»;

13) в статье 111:

а) абзац девятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац пятый части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части четвертой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

14) абзац второй части первой статьи 112 изложить в следующей редакции:

«наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.»;

15) в абзаце втором части первой статьи 114 слова «до двух лет или лишением свободы на срок до одного года» заменить словами «до одного года или лишением свободы на тот же срок»;

16) абзац четвертый части второй статьи 115 после слова «года» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет»;

17) абзац четвертый части второй статьи 116 после слова «года» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет»;

18) в абзаце втором части первой статьи 117 слова «лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок»;

19) в статье 126:

а) абзац десятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац пятый части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

20) в абзаце втором части первой статьи 127 слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до двух лет»;

21) в статье 127.1:

а) абзац одиннадцатый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац пятый части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

22) абзац второй части третьей статьи 127.2 дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

23) в статье 129:

а) абзац второй части первой дополнить словами «, либо ограничением свободы на тот же срок»;

б) абзац второй части второй после слов «от одного года до двух лет» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет»;

24) в статье 130:

а) абзац второй части первой дополнить словами «, либо ограничением свободы на срок до одного года»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «, либо ограничением свободы на срок до двух лет»;

25) в статье 131:

а) абзац пятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац четвертый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет»;

в) абзац четвертый части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет»;

26) в статье 132:

а) абзац пятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац четвертый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет»;

в) абзац четвертый части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет»;

27) в статье 134:

а) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

28) в статье 135:

а) в абзаце втором части первой слова «либо лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

г) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

29) в статье 150:

а) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части четвертой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

30) в статье 151:

а) в абзаце втором части второй слова «ограничением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок от двух до четырех лет»;

б) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

31) в статье 158:

а) абзац второй части первой после слов «на срок от шести месяцев до одного года,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет,»;

б) абзац шестой части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

в) абзац пятый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового»;

г) абзац четвертый части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

32) в статье 159:

а) абзац второй части первой после слов «на срок от шести месяцев до одного года,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет,»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

в) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до полугода лет либо без такового»;

г) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

33) в статье 160:

а) абзац второй части первой после слов «на срок до шести месяцев,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет,»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

в) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до полугода лет либо без такового»;

г) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

34) в статье 161:

а) абзац второй части первой после слов «на срок от одного года до двух лет,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет,»;

б) абзац седьмой части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

в) абзац пятый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

35) в статье 162:

а) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац пятый части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

36) в статье 163:

а) в абзаце втором части первой слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до четырех лет»;

б) абзац шестой части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац шестой части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

37) в статье 164:

а) абзац второй части первой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац пятый части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

38) в статье 165:

а) абзац второй части первой после слов «на срок до одного года,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет,»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

в) абзац пятый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

39) в абзаце втором статьи 168 слова «на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до одного года» заменить словами «на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок»;

40) в статье 174:

а) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац четвертый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

41) в статье 174.1:

а) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац четвертый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

42) абзац второй части третьей статьи 175 дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

43) в абзаце втором части первой статьи 179 слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до двух лет»;

44) в статье 186:

а) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

45) в статье 188:

а) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац пятый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового»;

в) абзац второй части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

46) в статье 195:

а) в абзаце втором части первой слова «ограничением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до двух лет»;

б) в абзаце втором части второй слова «ограничением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до одного года»;

47) в абзаце втором части второй статьи 201 слова «на срок до пяти лет» заменить словами «на срок до трех лет»;

48) в абзаце втором части второй статьи 204 слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до четырех лет»;

49) в статье 205:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

б) абзац пятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;

в) абзац четвертый части третьей после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;

50) в статье 205.1:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

51) в абзаце втором части второй статьи 205.2 слово «четырёх» заменить словом «трех»;

52) в статье 206:

- а) абзац десятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- б) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- в) абзац второй части четвертой после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- 53) абзац второй статьи 207 после слов «на срок от одного года до двух лет,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до трех лет,»;
- 54) в статье 208:
- а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;
- б) абзац второй части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года»;
- 55) в статье 209:
- а) абзац второй части первой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года»;
- в) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- 56) в статье 210:
- а) абзац второй части первой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года»;
- в) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- 57) в статье 211:
- а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;
- б) абзац шестой части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;
- в) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;
- 58) в абзаце втором части третьей статьи 212 слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до двух лет»;
- 59) в абзаце втором части первой статьи 215 слова «на срок до двух лет» заменить словами «на тот же срок»;
- 60) в статье 216:
- а) в абзаце втором части первой слова «лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «лишением свободы на тот же срок»;
- б) в абзаце втором части второй слова «ограничением свободы на срок до пяти лет либо» исключить;
- 61) в абзаце втором части второй статьи 217 слова «ограничением свободы на срок до пяти лет либо» исключить;
- 62) в абзаце втором статьи 218 слова «ограничением свободы на срок до пяти лет либо» исключить;
- 63) в статье 219:
- а) в абзаце втором части первой слова «лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «лишением свободы на тот же срок»;
- б) в абзаце втором части второй слова «ограничением свободы на срок до пяти лет или» исключить;
- 64) в абзаце втором части второй статьи 220 слова «ограничением свободы на срок до пяти лет или» исключить;

65) в статье 221:

а) абзац шестой части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац пятой части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года»;

66) абзац второй части четвертой статьи 222 после слов «на срок от одного года до двух лет» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет»;

67) абзац второй части четвертой статьи 223 после слов «на срок от одного года до двух лет» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до двух лет»;

68) в абзаце втором статьи 224 слова «на срок до двух лет» заменить словами «на срок до одного года»;

69) в статье 226:

а) абзац второй части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац шестой части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац пятой части четвертой дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

70) в абзаце втором части первой статьи 228 слова «лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

71) в статье 228.1:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац пятой части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

72) в статье 229:

а) абзац шестой части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац шестой части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

73) в статье 230:

а) абзац шестой части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац четвертый части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

74) в статье 231:

а) в абзаце втором части первой слова «либо лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

б) абзац пятой части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

75) в статье 232:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

76) в абзаце втором статьи 233 слова «лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

77) в статье 234:

а) в абзаце втором части первой слова «лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

б) в абзаце втором части четвертой слова «ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

78) в статье 235:

а) в абзаце втором части первой слова «ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.»;

79) в статье 236:

а) в абзаце втором части первой слова «ограничением свободы на срок до трех лет» заменить словами «ограничением свободы на срок до одного года»;

б) в абзаце втором части второй слова «ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок» заменить словами «лишением свободы на срок до пяти лет»;

80) в статье 238:

а) в абзаце втором части первой слова «лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «лишением свободы на тот же срок»;

б) в абзаце шестом части второй слова «, либо ограничением свободы на срок до трех лет,» исключить;

81) в статье 239:

а) в абзаце втором части первой слова «либо лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

б) в абзаце втором части второй слова «либо лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

82) в статье 240:

а) абзац пятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

83) в статье 241:

а) в абзаце втором части первой слова «, либо ограничением свободы на срок до трех лет,» исключить;

б) абзац пятый части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо без такового»;

84) в статье 242.1:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац шестой части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

85) абзац второй части первой статьи 245 после слов «исправительными работами на срок до одного года,» дополнить словами «либо ограничением свободы на срок до одного года,»;

86) в абзаце втором части первой статьи 247 слова «на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

87) в абзаце втором части первой статьи 249 слова «на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

88) в абзаце втором части первой статьи 263 слова «на срок до пяти лет» заменить словами «на срок до четырех лет»;

89) в абзаце втором части первой статьи 264 слова «на срок до пяти лет» заменить словами «на срок до трех лет»;

90) в абзаце втором части второй статьи 268 слова «на срок до пяти лет» заменить словами «на срок до четырех лет»;

91) в абзаце втором части первой статьи 269 слова «на срок до четырех лет» заменить словами «на срок до трех лет»;

92) в абзаце втором статьи 270 слова «, либо ограничением свободы на срок до трех лет,» исключить;

93) в абзаце втором статьи 271 слова «, либо ограничением свободы на срок до двух лет,» исключить;

94) абзац второй статьи 275 дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет»;

95) абзац второй статьи 277 после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

96) абзац второй статьи 278 дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

97) абзац второй статьи 279 дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

98) в статье 282.1:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до одного года»;

в) абзац второй части третьей дополнить словами «и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет»;

99) в статье 282.2:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

100) абзац второй статьи 295 после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

101) статью 314 изложить в следующей редакции:

«Статья 314. Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы

1. Злостное уклонение лица, осужденного к ограничению свободы, от отбывания наказания - наказывается лишением свободы на срок до одного года.

2. Невозвращение в исправительное учреждение лица, осужденного к лишению свободы, которому разрешен выезд за пределы исправительного учреждения, по истечении срока выезда либо неявка в соответствующий орган уголовно-исполнительной системы лица, осужденного к лишению свободы, которому предоставлена отсрочка исполнения приговора или отбывания наказания, по истечении срока отсрочки – наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Уголовная ответственность за совершение деяния, предусмотренного частью первой настоящей статьи, наступает в случае, когда ограничение свободы назначено лицу в качестве дополнительного наказания.»;

102) абзац второй статьи 317 после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

103) в статье 322.1:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового»;

б) абзац четвертый части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

104) в абзаце втором части первой статьи 323 слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до двух лет»;

105) в статье 326:

а) в абзаце втором части первой слова «лишением свободы на срок до двух лет» заменить словами «лишением свободы на тот же срок»;

б) в абзаце втором части второй слова «лишением свободы на срок до четырех лет» заменить словами «лишением свободы на тот же срок»;

106) в абзаце втором части первой статьи 327 слова «на срок до трех лет» заменить словами «на срок до двух лет»;

107) в абзаце втором статьи 329 слова «на срок до двух лет» заменить словами «на срок до одного года»;

108) в абзаце втором части второй статьи 330 слова «ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев,» заменить словами «арестом на срок от четырех до шести месяцев»;

109) абзац второй статьи 357 после слов «до двадцати лет» дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет»;

110) в статье 359:

а) абзац второй части первой дополнить словами «с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового»;

б) абзац второй части второй дополнить словами «и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо без такового»;

в) абзац второй части третьей дополнить словами «с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового».

Статья 2

Внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 24, ст. 2250; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 2, ст. 173; № 3, ст. 276; № 15, ст. 1575; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5140; 2009, № 23, ст. 2766; № 29, ст. 3628) следующие изменения:

1) в части девятой статьи 12 слова «, ограничению свободы» исключить;

2) в части второй статьи 13 слова «, ограничения свободы» исключить;

3) часть третью статьи 14 признать утратившей силу;

4) в статье 16:

а) в части второй слова «исправительным центром,» исключить;

б) в части седьмой слова «исправительным центром» заменить словами «уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного»;

5) в части первой статьи 18 слова «ограничению свободы,» исключить;

б) часть третью статьи 20 изложить в следующей редакции:

«3. Учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказаний в виде ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы и об исполнении наказаний в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, смертной казни.»;

7) в статье 33:

а) в части первой слова «или исправительным работам» заменить словами «, исправительным работам или ограничению свободы»;

б) в части второй слова «ограничению свободы,» исключить;

8) в статье 36:

а) в части первой слова «или исправительным работам» заменить словами «, исправительным работам или ограничению свободы»;

б) в части второй слова «ограничению свободы,» и слова «из исправительного центра,» исключить;

9) статью 47 признать утратившей силу;

10) дополнить статьей 47.1 следующего содержания:

«Статья 47.1. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы

1. Специализированным государственным органом, осуществляющим надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, является уголовно-исполнительная инспекция.

2. Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет. Уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания.

3. Осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, и осужденный, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождаются из учреждения, в котором они отбывали наказание в виде лишения свободы, и следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляет указанную уголовно-исполнительную инспекцию в письменной форме.

4. Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы ставит его на персональный учет. При постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию.

5. Уголовно-исполнительная инспекция в течение трех суток со дня постановки на учет осужденного к ограничению свободы извещает об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного.

6. Уголовно-исполнительные инспекции проводят воспитательную работу с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы. В воспитательной работе с осужденными могут принимать участие представители общественности.»;

11) статью 48 признать утратившей силу;

12) статью 49 изложить в следующей редакции:

«Статья 49. Исчисление срока ограничения свободы

1. Срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, исчисляется со дня постановки осужденного на учет уголовно-исполнительной инспекцией.

2. В срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, засчитывается время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы. При назначении ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок ограничения свободы исчисляется со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения. При этом время следования осужденного из исправительного учреждения к месту жительства или пребывания засчитывается в срок отбывания наказания в виде ограничения свободы из расчета один день за один день.

3. В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин.»;

13) статью 50 изложить в следующей редакции:

«Статья 50. Порядок отбывания наказания в виде ограничения свободы

1. Наказание в виде ограничения свободы отбывается осужденным по месту его жительства.

2. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания.

3. В случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции, осужденный обязан не позднее семи дней до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию.»;

14) статьи 51 – 53 признать утратившими силу;

15) статью 54 изложить в следующей редакции:

«Статья 54. Обязанности уголовно-исполнительной инспекции

1. Уголовно-исполнительная инспекция ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними воспитательную работу, применяет установленные законом меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

2. Порядок исполнения обязанностей, указанных в части первой настоящей статьи, определяется настоящим Кодексом, а также нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.»;

16) статью 55 и 56 признать утратившими силу;

17) статью 57 изложить в следующей редакции:

«Статья 57. Меры поощрения, применяемые к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе уголовно-исполнительная инспекция может применять к осужденным следующие меры поощрения:

а) благодарность;

б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;

в) разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней;

г) разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.»;

18) статью 58 изложить в следующей редакции:

«Статья 58. Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы и за уклонение от его отбывания

1. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются:

а) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет;

б) несоблюдение без уважительных причин осужденным установленных судом ограничений;

в) неявка осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию по вызову без уважительных причин для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;

г) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации;

д) нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности;

е) невыполнение осужденным требования, указанного в части третьей статьи 50 настоящего Кодекса.

2. За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде предупреждения. За совершение осужденным в течение одного года после вынесения предупреждения любого из нарушений, указанных в части первой настоящей статьи, уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений.

3. В случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности дополнения ранее установленных осужденному ограничений, начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо может внести в суд соответствующее представление.

4. Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде ограничения свободы признается:

а) осужденный, допустивший нарушение порядка и условий отбывания наказания в течение одного года после применения к нему взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений;

б) осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля;

в) скрывшийся с места жительства осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней;

г) осужденный, не прибывший в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в соответствии с предписанием, указанным в части третьей статьи 47.1 настоящего Кодекса.

5. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы в соответствии со статьей 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы. Злостное уклонение осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Осужденный, место нахождения которого неизвестно, объявляется в розыск и подлежит задержанию органами внутренних дел на срок до 48 часов в целях решения вопросов, предусмотренных частью пятой настоящей статьи. Указанный срок может быть продлен судом до 30 суток.

7. После задержания осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве основного вида наказания или избрано в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, суд в соответствии со статьей 397 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации принимает решение о заключении осужденного под стражу и замене ограничения свободы лишением свободы в соответствии со статьей 53 Уголовного кодекса Российской Федерации.»;

19) статью 59 изложить в следующей редакции:

«Статья 59. Порядок применения мер поощрения и взыскания к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы

1. Решение о применении к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы мер поощрения и взыскания выносится в письменной форме.

2. При применении мер взыскания учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность и поведение осужденного. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру совершенного нарушения. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением производилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения.

3. Правом применения предусмотренных настоящим Кодексом мер поощрения и взыскания пользуется в полном объеме начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо.

4. Если в течение одного года со дня наложения взыскания не будет применено новое взыскание, осужденный считается не имеющим взыскания.

5. Досрочное снятие ранее наложенного взыскания допускается не ранее трех месяцев со дня наложения предупреждения и не ранее шести месяцев со дня наложения официального предостережения.»;

20) статью 60 изложить в следующей редакции:

«Статья 60. Надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы

1. Надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями и заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия. Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля, перечень которых определяется Правитель-

ством Российской Федерации. Порядок применения указанных технических средств определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

2. При осуществлении надзора работник уголовно-исполнительной инспекции вправе посещать в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного, вызывать его на беседы в уголовно-исполнительную инспекцию в целях получения от него устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания, а также истребовать по месту жительства, работы или учебы осужденного сведения о его поведении.

3. Порядок осуществления надзора определяется нормативными правовыми актами, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.»;

21) в статье 173:

- а) в части второй слова «ограничению свободы,» исключить;
- б) в части четвертой слова «ограничения свободы,» исключить;

22) в статье 175:

а) в части седьмой слова «, а осужденного к ограничению свободы инвалидом первой или второй группы они» заменить словом «он»;

б) в части девятой слова «или ограничению свободы» исключить;

23) в части пятой статьи 177 слова «за счет государства» заменить словами «за счет средств федерального бюджета»;

24) в части первой статьи 180 слова «ограничения свободы или» исключить;

25) в статье 181:

а) в части первой слова «ограничения свободы,» исключить;

б) в части второй слова «за счет государства» заменить словами «за счет средств федерального бюджета»;

в) в части четвертой слова «ограничения свободы,» исключить;

26) в статье 182 слова «ограничения свободы,» исключить;

27) статью 188 дополнить частью шестой следующего содержания:

«6. Если периодичность явки условно осужденного для регистрации не была определена судом, то указанная периодичность, а также дни явки условно осужденного устанавливаются уголовно-исполнительной инспекцией.»;

28) в статье 190:

а) в части первой слова «было наложено административное взыскание» заменить словами «он привлекался к административной ответственности»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«4. Если условно осужденный в течение испытательного срока систематически нарушал общественный порядок, за что привлекался к административной ответственности, систематически не исполнял возложенные на него судом обязанности либо скрылся от контроля, то начальник уголовно-исполнительной инспекции или командование воинской части направляет в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда.»;

в) часть пятую изложить в следующей редакции:

«5. Систематическим нарушением общественного порядка является совершение условно осужденным в течение одного года двух и более нарушений общественного порядка, за которые он привлекался к административной ответственности. Систематическим неисполнением обязанностей является совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более двух раз в течение одного года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом.».

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2003, № 27, ст. 2706; № 50, ст. 4847; 2008, № 52, ст. 6226) следующие изменения:

1) часть первую статьи 308 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) ограничения, которые устанавливаются для осужденного к наказанию в виде ограничения свободы.»;

2) в части четвертой статьи 396 слова «в пунктах 4.1, 7, 8» заменить словами «в пунктах 4.1, 7, 8, 8.1»;

3) статью 397 дополнить пунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1) об отмене частично либо о дополнении установленных осужденному к наказанию в виде ограничения свободы ограничений в соответствии со статьей 53 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

4) пункт 2 части первой статьи 398 после слов «за исключением осужденных к» дополнить словами «ограничению свободы или».

Статья 4

Признать утратившими силу:

1) пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 1998 года № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3613) в части внесения изменений в статью 52 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации;

2) пункт 20 статьи 2 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4847);

3) пункт 1 статьи 43 Федерального закона от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711);

4) пункт 3 Федерального закона от 8 ноября 2008 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 45, ст. 5140).

Статья 5

Признать не действующими на территории Российской Федерации:

1) Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 года № 5364-VI «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1966, № 30, ст. 597);

2) Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 июня 1970 года № 5255-VII «О внесении изменений в Положение об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1970, № 24, ст. 206);

3) статьи 4 и 5 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 5 марта 1981 года № 4087-X «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР об охране общественного порядка» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 10, ст. 232);

4) раздел I Указа Президиума Верховного Совета СССР от 22 сентября 1983 года № 10007-X «О внесении изменений и дополнений в законодательство СССР об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1983, № 39, ст. 584).

Статья 6

Ввести в действие положения Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 871, 873; № 28, ст. 3490; 2001, № 11, ст. 1002; № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4405; 2002, № 19, ст. 1793, 1795; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091, 3092; 2005, № 1, ст. 13; № 52, ст. 5574; 2006, № 2, ст. 176; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; № 45, ст. 5429; № 50, ст. 6248; 2008, № 15, ст. 1444; № 48, ст. 5513; № 52, ст. 6227, 6235; 2009, № 1, ст. 29; № 7, ст. 788; № 18, ст. 2146; № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263, 5265) о наказании в виде ограничения свободы.

Статья 7

Ввести в действие положения Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 24, ст. 2250; № 50, ст. 4847; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 3, ст. 276; 2008, № 45, ст. 5140; 2009, № 23, ст. 2766) о наказании в виде ограничения свободы.

Статья 8

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2010 года, за исключением статей 6 и 7 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 6 и 7 настоящего Федерального закона вступают в силу с 10 января 2010 года.

Президент Российской Федерации

Д. Медведев
Москва, Кремль
27 декабря 2009 года
№ 377-ФЗ

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

ПРИКАЗ*

19 мая 2006 г.

№ 245

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
(в ред. приказов ФСИН России от 05.08.2009 № 356, от 13.10.2009 № 412)****

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 42, ст. 4109), постановлениями Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 4, ст. 305) и от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 31, ст. 3233) п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый Регламент Федеральной службы исполнения наказаний.
2. Заместителям директора ФСИН России, начальникам управлений ФСИН России, подразделений, непосредственно подчиненных ФСИН России, территориальных органов ФСИН России организовать работу подчиненных им подразделений в соответствии с Регламентом Федеральной службы исполнения наказаний.
3. Контроль за исполнением приказа возложить на организационно-инспекторское управление ФСИН России.

Директор

Ю.И. КАЛИНИН

* Здесь и далее тексты приказов взяты с сайта www.consultant.ru

** Зарегистрирован в Минюсте России 2 июня 2006 г. № 7917.

**РЕГЛАМЕНТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ****(в ред. приказов ФСИН России от 05.08.2009 № 356, от 13.10.2009 № 412)****I. Общие положения**

1.1. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний (далее – Регламент) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 42, ст. 4109), Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 4, ст. 305), Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 31, ст. 3233), и нормативными правовыми актами Минюста России устанавливает общие правила внутренней организации Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России).

Регламент утверждается директором ФСИН России по согласованию с Министром юстиции Российской Федерации.

1.2. Настоящий Регламент, административные регламенты исполнения государственных функций и должностные регламенты государственных служащих ФСИН России, содержащие последовательность действий по исполнению государственных функций и нормативные сроки их осуществления, составляют административный регламент ФСИН России.

1.3. Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России является юридическим лицом, имеет печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФСИН России подведомственна Минюсту России.

1.4. Задачи и полномочия ФСИН России, необходимые для их реализации, устанавливаются федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральной службе исполнения наказаний.

ФСИН России самостоятельна в осуществлении своих полномочий и несет ответственность за их реализацию. При осуществлении своих полномочий ФСИН России непосредственно взаимодействует с другими федеральными органами государственной власти и правоохранительными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, если иной порядок не установлен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

ФСИН России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России, а также Положением о Федеральной службе исполнения наказаний.

1.5. ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний (далее – директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

1.6. Директор имеет семь заместителей, в том числе одного первого заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации.

1.7. Положение о ФСИН России, структура и предельная численность работников центрального аппарата утверждаются Президентом Российской Федерации. Штатное расписание центрального аппарата ФСИН России утверждаются директором в пределах численности работников центрального аппарата ФСИН России (без персонала по охране и обслуживанию зданий), установленной Президентом Российской Федерации, и фонда оплаты труда с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

1.8. Структура центрального аппарата ФСИН России включает в себя руководство (директор ФСИН России, семь заместителей директора, в том числе один первый заместитель, помощники директора) и 18 управлений по основным направлениям деятельности ФСИН России.

В структурных подразделениях центрального аппарата ФСИН России (далее – структурные подразделения) образуются отделы, отделения и группы.

1.9. Сферы деятельности и компетенция структурного подразделения определяются в положении об этом подразделении, утверждаемом директором.

В штатное расписание структурного подразделения включаются должности начального состава, федеральной государственной гражданской службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также могут включаться должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

1.10. Организационное обеспечение деятельности директора осуществляется помощниками

(советниками) директора, должности которых предусматриваются в штатном расписании вне структурных подразделений. Помощники (советники) директора назначаются на должности на период исполнения им своих полномочий.

1.11. ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы – управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России) по федеральным округам, управления (главные управления) Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России, ГУФСИН России) по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы), учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения (в том числе научно-исследовательские и образовательные), специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

1.12. Структура и штатное расписание территориального органа утверждаются директором в пределах установленного фонда оплаты труда и численности (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на основе утвержденной схемы размещения территориальных органов ФСИН России с учетом актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

Структурными подразделениями территориального органа являются управления, отделы, отделения и группы. В штатное расписание территориального органа включаются должности начального состава, а также могут включаться должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Полномочия руководителей ФСИН России

1.13. Директор Федеральной службы исполнения наказаний организует ее работу и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ФСИН России полномочий, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, представляет ФСИН России в отношениях с другими органами государственной власти, гражданами и организациями, подписывает от имени ФСИН России договоры и другие документы гражданско-правового характера, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

1.14. Заместители директора представляют ФСИН России по отдельным вопросам сфер ее деятельности, организуют и координируют осуществление функций ФСИН России в соответ-

ствии с настоящим Регламентом, распределением обязанностей между заместителями директора (далее – распределение обязанностей) и иными актами ФСИН России, а также поручениями директора.

1.15. В соответствии с распределением обязанностей заместители директора в случае предоставления им соответствующих полномочий могут по отдельным вопросам организации деятельности ФСИН России подписывать приказы ФСИН России или иные установленные законодательством Российской Федерации виды актов, а также на основании выданных директором доверенностей подписывать от имени ФСИН России договоры и другие гражданско-правовые документы.

1.16. В приказе о распределении обязанностей указываются:

- а) исключительные полномочия директора;
- б) полномочия каждого заместителя директора;
- в) структурные подразделения центрального аппарата, территориальные органы и при необходимости подведомственные организации, координацию и контроль деятельности которых осуществляет соответствующий заместитель директора;
- г) схема временного исполнения обязанностей директора (заместителей директора) на время отсутствия в связи с болезнью, отпуском или командировкой.

1.17. Заместитель директора по решению директора в соответствии с распределением обязанностей:

- а) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, гражданами и организациями, а также подразделениями Аппарата Правительства Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации;
- б) координирует и контролирует работу структурных подразделений и территориальных органов, дает поручения их руководителям;
- в) взаимодействует (в том числе дает поручения) с территориальными органами ФСИН России и подведомственными организациями;
- г) проводит совещания с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- д) рассматривает поступившие в ФСИН России обращения, документы и материалы;
- е) рассматривает и визирует проекты документов, представляемых на подпись директору;
- ж) согласовывает проекты актов, другие документы и подписывает заключения на них;

з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, настоящим Регламентом и приказами ФСИН России.

1.18. Начальник структурного подразделения представляет ФСИН России в соответствии с полномочиями, определенными в настоящем Регламенте, положении о структурном подразделении, административных регламентах исполнения государственных функций, должностном регламенте, а также на основании отдельных письменных поручений директора (заместителей директора).

Начальник структурного подразделения ФСИН России не вправе подписывать письма о согласовании проектов актов иных федеральных органов исполнительной власти, а также о направлении замечаний и предложений на них в указанные органы.

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

1.19. В соответствии с настоящим Регламентом, положением о структурном подразделении, должностным регламентом, поручениями директора начальник структурного подразделения:

- а) осуществляет непосредственное руководство структурным подразделением, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на структурное подразделение функций и полномочий, а также за состояние исполнительской дисциплины;
- б) взаимодействует с иными структурными подразделениями ФСИН России;
- в) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с территориальными органами, со структурными подразделениями других федеральных органов исполнительной власти, а также подведомственными ФСИН России организациями;
- г) обеспечивает подготовку в установленном порядке проектов актов и других документов ФСИН России;
- д) обеспечивает рассмотрение поступивших в ФСИН России обращений, проектов актов и других документов, а также подготовку заключений на них;
- е) обеспечивает рассмотрение и подписывает ответы на индивидуальные и коллективные обращения граждан и организаций;
- ж) распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет должностные обязанности сотрудников структурного подразделения;
- з) обеспечивает проведение мероприятий, связанных с прохождением государственной гражданской службы, в том числе представля-

ет предложения о назначении на должность и об освобождении от должности, о временном исполнении обязанностей, о повышении квалификации, поощрении сотрудников структурного подразделения и наложении на них взысканий;

и) привлекает при необходимости в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сферам деятельности ФСИН России, научные и иные организации, ученых и специалистов;

к) на основании выданных директором (лицом, исполняющим его обязанности) доверенностей подписывает от имени ФСИН России договоры и другие документы гражданско-правового характера;

л) проводит совещания с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по отнесенным к его компетенции вопросам;

м) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим регламентом, положением о структурном подразделении и поручениями (указаниями) директора и его заместителей (в соответствии с распределением обязанностей).

1.20. Помимо указанных в пункте 1.19 настоящего Регламента функций на начальника структурного подразделения могут быть также возложены следующие функции:

обеспечение подготовки в установленном порядке для представления в Правительство Российской Федерации проектов актов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации;

обеспечение рассмотрения и согласования в ФСИН России поступивших проектов актов.

1.21. На период своего временного отсутствия в связи с болезнью, отпуском, командировкой директор назначает должностное лицо, временно исполняющее его обязанности.

В случае временного отсутствия заместителя директора исполнение отдельных его полномочий может быть приказом возложено на начальника управления ФСИН России с его согласия.

В случае временного отсутствия начальника структурного подразделения исполнение его полномочий и должностных обязанностей возлагается на его заместителя приказом ФСИН России.

В приказе об исполнении обязанностей указываются причины временного исполнения полномочий и должностных обязанностей, срок их исполнения, ограничения по исполнению полномочий (при необходимости).

Административные регламенты

1.22. ФСИН России организует в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации, разработку административных регламентов исполнения государственных функций, которые определяют административные процедуры, обеспечивающие осуществление функций ФСИН России, эффективную работу его структурных подразделений и должностных лиц, реализацию прав граждан.

1.23. Административные регламенты исполнения государственных функций разрабатываются по основным направлениям деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и утверждаются директором по согласованию с Минюстом России.

1.24. Административные регламенты исполнения государственных функций ФСИН России содержат последовательность действий по исполнению государственных функций и нормативные сроки осуществления таких действий.

II. Порядок планирования и организации работы ФСИН России

Формирование планов и показателей деятельности ФСИН России

2.1. Планирование работы ФСИН России по основным направлениям деятельности осуществляется на основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и плана действий Правительства Российской Федерации по ее реализации, Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, планов заседаний Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации.

2.2. Формирование планов и показателей деятельности ФСИН России осуществляется преимущественно на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования для обеспечения исполнения уголовных наказаний

в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

2.3. ФСИН России как главный распорядитель средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы, самостоятельно разрабатывает планы и показатели деятельности, отчеты об их исполнении, а также доклады о результатах и основных направлениях деятельности.

2.4. Организация подготовки докладов о результатах и основных направлениях деятельности ФСИН России осуществляется в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации и Минюстом России. Указанные доклады формируются организационно-инспекторским управлением на основе соответствующих материалов структурных подразделений и согласовываются с ними.

2.5. Ежегодные планы и показатели деятельности ФСИН России, а также отчеты об их исполнении утверждаются Министром юстиции Российской Федерации.

2.6. Разработка и представление в Минюст России проектов планов и прогнозных значений показателей деятельности, а также отчетов об их исполнении осуществляются ФСИН России в порядке и сроки, устанавливаемые Минюстом России.

2.7. Начальники структурных подразделений ФСИН России и подведомственных ей организаций докладывают директору о ходе реализации утвержденных планов и показателей в установленные им сроки и представляют при необходимости дополнительные предложения.

Особенности организации подготовки материалов по разработке перспективного финансового плана Российской Федерации и проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год

2.8. Подготовка материалов по разработке перспективного финансового плана Российской Федерации (далее – перспективный финансовый план) и проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год осуществляется ФСИН России совместно с Минюстом России в соответствии с бюджетным законодательством в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации.

Директор утверждает порядок и сроки подготовки соответствующих предложений структурными подразделениями ФСИН России и подведомственными ей организациями.

2.9. Организация и координация подготовки материалов ФСИН России к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год возлагается директором на финансово-экономическое управление – в части текущих расходов, на управление капитального строительства и соответствующие структурные подразделения – в части расходов инвестиционного характера, в том числе по государственным капитальным вложениям и прочим нуждам, реализуемых в рамках федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы, на управление ресурсного обеспечения – в части государственного оборонного заказа, обеспечивающее в том числе:

представление директору в соответствии с требованиями бюджетного законодательства документов и материалов к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год; доведение до иных структурных подразделений рекомендаций о порядке работы над обязательными для представления документами и материалами;

защиту и согласование при необходимости в соответствующих федеральных органах исполнительной власти предложений ФСИН России.

2.10. Структурные подразделения ФСИН России в установленной форме вносят предложения по формированию реестров расходных обязательств Российской Федерации по направлениям деятельности в соответствии с методическими указаниями Минфина России и согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2005 № 440.

Финансово-экономическое управление в части текущих расходов, управление капитального строительства и соответствующие структурные подразделения в части расходов инвестиционного характера обеспечивают обобщение представленных материалов для ведения сводного реестра расходов ФСИН России и представление субъекту бюджетного планирования в установленные сроки предварительного, планового, уточненного реестров бюджетных обязательств ФСИН России.

Реестр расходных обязательств в части, касающейся расчета (планирования) расходов инвестиционного характера, подлежит согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации до его направления субъекту бюджетного планирования.

2.11. Законопроекты и иные документы, подлежащие внесению, одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, вместе с сопроводительным письмом в Минюст России визируются начальником правового управления (в случае подготовки законопроектов), заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей) и представляются на рассмотрение директору ФСИН России.

Участие ФСИН России в планировании заседаний Правительства Российской Федерации и порядок подготовки к заседаниям Правительства Российской Федерации

2.12. Руководители структурных подразделений в установленные сроки представляют в определенное директором структурное подразделение подготовленные на основе федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, постановлений, распоряжений, программ и планов деятельности Правительства Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации предложения по рассмотрению вопросов на заседании Правительства Российской Федерации, содержащие:

а) наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации;

б) общую характеристику и основные положения вопроса;

в) форму предлагаемого решения;

г) перечень соисполнителей;

д) дату рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

2.13. ФСИН России представляет предложения к плану заседаний Правительства Российской Федерации в Минюст России в установленные сроки.

2.14. После утверждения плана заседаний Правительства Российской Федерации предложения о внесении в него изменений в части содержания или сроков рассмотрения вопросов, а также рассмотрения дополнительных (внеплановых) вопросов представляются Министру юстиции Российской Федерации.

2.15. Заместители директора, начальники структурных подразделений, на которых возложена подготовка соответствующих материалов для рассмотрения на заседаниях Правительства Российской Федерации, несут персональную от-

ветственность за их качество, согласование и своевременность представления директору.

2.16. Материалы по вопросам, включенным в план заседаний Правительства Российской Федерации, с соответствующим сопроводительным письмом представляются на рассмотрение Министру юстиции Российской Федерации в установленный им срок, но не позднее чем за 20 дней до планируемой даты рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

2.17. Материалы по вопросам, включенным в план заседаний Правительства Российской Федерации, по которым ФСИН России является соисполнителем, подготавливаются начальниками соответствующих структурных подразделений и согласовываются с заместителем директора или директором в первоочередном порядке. Должностные лица ФСИН России, участвующие в подготовке указанных материалов, несут персональную ответственность за их качество, согласование и своевременность представления главному исполнителю.

2.18. В случае наличия существенных разногласий начальник структурного подразделения ФСИН России, ответственный за подготовку материалов к заседанию Правительства Российской Федерации, информирует директора и действует в соответствии с его указаниями.

2.19. Проект повестки заседания Правительства Российской Федерации и соответствующие материалы, поступившие в ФСИН России из Аппарата Правительства Российской Федерации в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации или из Минюста России, незамедлительно доводятся для подготовки замечаний и предложений до соответствующих начальников структурных подразделений (по вопросам их компетенции).

Указанным должностным лицам направляются копии повестки заседания Правительства Российской Федерации и соответствующих материалов, за исключением материалов, не подлежащих копированию.

Материалы, поступившие в ФСИН России менее чем за 5 дней до заседания Правительства Российской Федерации, рассматриваются в первоочередном порядке. Замечания и предложения по указанным материалам в установленном порядке незамедлительно представляются Министру юстиции Российской Федерации.

2.20. При необходимости директор представляет Министру юстиции Российской Федерации замечания и предложения к проектам

решений по соответствующим вопросам для представления их в Правительство Российской Федерации не позднее чем за 48 часов до начала заседания.

2.21. Проект доклада Министра юстиции Российской Федерации или директора на заседании Правительства Российской Федерации подготавливается организационно-инспекторским управлением с привлечением соответствующих структурных подразделений и представляется на рассмотрение директора в установленный срок.

Планирование деятельности директора, его заместителей и начальников структурных подразделений, порядок выезда в командировку и ухода в отпуск

2.22. Директор планирует свою деятельность с учетом необходимости участия в мероприятиях, проводимых Министром юстиции Российской Федерации, а также (по его поручению) в мероприятиях, проводимых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, палатами Федерального Собрания, руководителями федеральных органов исполнительной власти, и в других обязательных для него плановых мероприятиях.

Заместители директора, начальники структурных подразделений планируют свою деятельность с учетом необходимости участия в мероприятиях, проводимых директором, а также (по его поручению) в иных мероприятиях.

2.23. Выезд в командировку и уход в отпуск директора, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, осуществляются по решению Министра юстиции Российской Федерации и на основании соответствующего приказа ФСИН России.

Информация о командировках, отпусках и отсуствии по болезни директора, его заместителей ежедневно докладывается в Минюст России.

2.24. Выезд в командировку и уход в отпуск заместителей директора, начальников структурных подразделений, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, осуществляются с согласия директора и на основании соответствующего приказа ФСИН России.

Командирование и уход в отпуск других работников ФСИН России, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, осуществляются в порядке и на условиях, которые определены законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Координационные и совещательные органы, рабочие группы

2.25. Предложения ФСИН России о создании правительственных координационных и совещательных органов, а также организационных комитетов подготавливаются по инициативе начальников структурных подразделений либо по поручению Министра юстиции Российской Федерации или директора в порядке, установленном для подготовки вопросов к рассмотрению на заседании Правительства Российской Федерации.

2.26. Кандидатуры представителей ФСИН России в правительственных комиссиях, советах и организационных комитетах определяются директором и согласовываются с Министром юстиции Российской Федерации.

2.27. Предложения о включении представителей ФСИН России в состав межведомственных координационных и совещательных органов подлежат согласованию с Министром юстиции Российской Федерации или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей).

2.28. Образование межведомственных рабочих групп по вопросам исполнения уголовных наказаний, утверждение их руководителей и состава осуществляются по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и оформляются соответствующим приказом директора.

2.29. Предложения о включении представителей ФСИН России в состав межведомственных рабочих групп подписываются директором.

2.30. Решение по обращению общественных объединений об участии представителей ФСИН России в работе создаваемых этими организациями органов (общественных комиссий, советов, рабочих групп и др.) принимается директором.

Коллегия ФСИН России

2.31. В ФСИН России образуется коллегия в составе директора (председатель коллегии), его заместителей и иных руководящих работников службы.

Представители Минюста России и иных федеральных органов исполнительной власти и организаций могут входить в состав коллегии по согласованию с руководителями этих органов и организаций. Члены коллегии не имеют иных полномочий, кроме предусмотренных занимаемой должностью.

2.32. Коллегия является постоянно действующим совещательным органом при директоре.

Состав коллегии, положение о коллегии и регламент ее работы утверждаются приказами директора.

Принятые на заседании коллегии решения оформляются протоколом.

2.33. План работы коллегии формируется на основе предложений структурных подразделений.

План работы коллегии утверждается председателем и направляется членам коллегии и иным заинтересованным лицам.

2.34. Документы к заседаниям коллегии подготавливаются структурными подразделениями в соответствии с планом работы коллегии и состоят из материалов по обсуждаемому вопросу (включая в случае необходимости проекты актов) и проекта протокола заседания коллегии, визированных начальниками соответствующих структурных подразделений и заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей).

2.35. Организационно-техническое обеспечение деятельности коллегии возлагается директором на соответствующее структурное подразделение.

Основные правила организации документооборота в ФСИН России

2.36. Делопроизводство в ФСИН России осуществляется в соответствии с Правилами делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477, и инструкции по делопроизводству, подготовленной в соответствии с данными правилами.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

Работа с секретными документами, шифротелеграммами, другими документами ограниченного доступа, а также обработка секретной и другой информации ограниченного доступа осуществляются в соответствии со специальными инструкциями.

2.37. Организация и ведение делопроизводства в ФСИН России осуществляются структурным подразделением, на которое возложены функции по ведению делопроизводства, а также лицами, ответственными за ведение делопроизводства в других структурных подразделениях ФСИН России.

(пп. 2.37 в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

2.38. Акты ФСИН России, а также исходящие документы оформляются на бланках установленной формы, содержащих ее наименование, соответствующее наименованию, указанному в Положении о Федеральной службе исполнения наказаний. Над наименованием ФСИН России указывается полное или сокращенное наименование Минюста России.

III. Порядок подготовки и оформления решений ФСИН России

3.1. Решения ФСИН России оформляются в виде приказа ФСИН России или в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в виде иных актов.

3.2. По вопросам, требующим рассмотрения и подготовки проекта решения ФСИН России, директор дает письменные поручения (в том числе в форме резолюций), поручения, оформляемые протоколом проведенного у него совещания, а также устные указания заместителям директора и начальникам соответствующих структурных подразделений.

Поручения, содержащиеся в письменной резолюции директора, оформляются на бланке для резолюций директора либо на самом документе.

Оформление решений, принятых на совещании у директора ФСИН России

3.3. Решения, принятые на совещании у директора, по его указанию оформляются протоколом. Проект протокола совещания подготавливается структурным подразделением, ответственным за проведение совещания, визируется его руководителем, и представляется директору, как правило, в течение суток после окончания совещания.

К проекту протокола совещания прилагается указатель рассылки, подписанный начальником структурного подразделения, ответственного за проведение совещания.

3.4. В случае проведения межведомственного совещания копии протокола направляются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти и организации, а также в заинтересованные структурные подразделения.

Копии протоколов совещаний у директора рассылаются исполнителям (в том числе заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям), как правило, в течение суток, а содержащих срочные или оперативные поручения – незамедлительно.

3.5. Контроль за исполнением поручений, содержащихся в протоколе совещания у директора, осуществляется организационно-инспекторским управлением, если иное не предусмотрено поручением.

Оформление договоров (контрактов, соглашений)

3.6. Проекты договоров (контрактов, соглашений) подготавливаются структурными подразделениями во исполнение поручений директора (за-

стителя директора) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3.7. Проект договора (контракта, соглашения) подлежит обязательному согласованию с начальниками или иными уполномоченными сотрудниками заинтересованных структурных подразделений, а также правового и оперативного управлений. В случае представления проекта договора (контракта, соглашения) на подпись директору проект также согласовывается с соответствующим заместителем директора.

При наличии неурегулированных разногласий о них докладывается директору (лицу, исполняющему его обязанности) или его заместителю.

3.8. Проекты индивидуальных контрактов о прохождении службы с сотрудниками ФСИН России, служебных контрактов с федеральными государственными гражданскими служащими ФСИН России, трудовых договоров с иными категориями работников центрального аппарата ФСИН России подготавливаются управлением кадров и профессионального образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Проекты указанных контрактов (договоров), содержащие дополнительные условия прохождения службы, трудовой деятельности (обеспечение жильем, дополнительные денежные выплаты), подлежат согласованию с начальниками заинтересованных структурных подразделений, а также учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России.

IV. Порядок исполнения поручений в ФСИН России

4.1. Акты ФСИН России, а также резолюции (поручения) директора (заместителей директора) по рассмотренным документам оформляются и рассылаются исполнителям, как правило, в течение суток, а срочные и оперативные – незамедлительно.

4.2. Структурное подразделение, указанное в поручении первым или обозначенное словом «созыв» («ответственный»), является головным исполнителем поручения, начальник этого структурного подразделения организует работу по исполнению поручения и несет ответственность за его исполнение.

ФСИН России может быть головным исполнителем (соисполнителем) поручения Министра юстиции Российской Федерации (по вопросам, относящимся к ее компетенции).

4.3. Изменение головного исполнителя и состава соисполнителей осуществляется:

по документам, направленным на исполнение поручением директора, – на основании резолюции директора;

по документам, направленным на исполнение аппаратом директора, – на основании письменной резолюции соответствующего заместителя директора или по договоренности соответствующих начальников структурных подразделений.

Изменение головного исполнителя и соисполнителей оформляется (учитывается) аппаратом директора.

4.4. Письменные предложения с обоснованием необходимости изменения головного исполнителя представляются директору (заместителю директора) начальником заинтересованного структурного подразделения в течение 3 дней с даты оформления поручения, а по срочным и оперативным поручениям – незамедлительно.

4.5. В случае если поручение выходит за пределы компетенции соисполнителей (структурных подразделений), определенных поручением, начальники этих структурных подразделений обеспечивают его исполнение в пределах установленной компетенции. При этом головной исполнитель представляет давшему поручение руководителю дополнительные предложения об изменении состава соисполнителей или о привлечении новых соисполнителей в течение 3 дней с даты оформления поручения, а по срочным и оперативным поручениям – незамедлительно.

4.6. Соисполнители (структурные подразделения) в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения, представляют главному исполнителю предложения, подписанные начальниками (заместителями начальника) структурных подразделений.

Предложения ФСИН России, подписанные директором (заместителями директора), представляются в Минюст России в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения Министра юстиции Российской Федерации.

Соисполнители отвечают за качество проработки и своевременность представления своих предложений. В случае несвоевременного представления предложений соисполнителем головной исполнитель информирует об этом руководителя, давшего поручение.

4.7. В случае если поручение директора (заместителя директора) не исполнено в установленный срок, головной исполнитель в течение 3 дней после истечения срока, установленного для исполнения поручения, представляет директору (заместителю директора) объяснение о ходе

исполнения поручения с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

Объяснения, представляемые директору, визируются заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей).

4.8. В случае если ФСИН России поручение Министра юстиции Российской Федерации не исполнено в установленный срок, директор (лицо, исполняющее его обязанности) в течение 3 дней после истечения срока представляет в Минюст России информацию о ходе исполнения поручения с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

Особенности организации исполнения поручений, содержащихся в актах Правительства Российской Федерации и протоколах заседаний Правительства Российской Федерации, а также поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

4.9. При поступлении в ФСИН России поручений Президента Российской Федерации, поручений, содержащихся в актах Правительства Российской Федерации, протоколах заседаний Правительства Российской Федерации, координационных и совещательных органов Правительства Российской Федерации, возглавляемых Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, а также поручений Председателя Правительства Российской Федерации и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, содержащихся в протоколах проведенных ими совещаний и резолюциях (далее – поручения), эти поручения аппаратом директора незамедлительно докладываются директору и с его резолюцией направляются на исполнение в соответствующие структурные подразделения.

При необходимости директор или заместитель директора (в соответствии с распределением обязанностей) дает дополнительные указания относительно исполнения поручений.

Поступившие в соответствующие структурные подразделения поручения рассматриваются ру-

ководителями структурных подразделений в следующем порядке:

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

поручения и документы, поступившие до 18 часов текущего рабочего дня, рассматриваются по мере их поступления;

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

поручения и документы, поступившие после 18 часов текущего рабочего дня, рассматриваются до 10 часов следующего рабочего дня;

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

поручения, содержащие указание «срочно», и оперативные поручения рассматриваются руководителями структурных подразделений в течение часа с момента их получения.

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

4.10. Начальники структурных подразделений, на которые возлагается исполнение поручений, несут персональную ответственность за качество и своевременность представления директору материалов, подготовленных для доклада Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации и заместителю Председателя Правительства Российской Федерации.

Директор несет персональную ответственность за качество и своевременность представления в Минюст России материалов для доклада Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации и заместителю Председателя Правительства Российской Федерации.

4.11. Поручения доводятся до начальников структурных подразделений, как правило, в день их поступления в ФСИН России, а срочные и оперативные – незамедлительно.

При необходимости срочные и оперативные поручения могут быть доведены до сведения руководителей структурных подразделений и исполнителей путем направления им факсимильной копии поручения.

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

4.12. В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации поручения, содержащие указание «срочно», «незамедлительно» (или аналогичное), подлежат исполнению в течение 3 дней с даты подписания поручения. Указание «оперативно» предусматривает 10-дневный срок исполнения поручения.

В случае доработки ФСИН России рассмотренных на заседании Правительства Российской Федерации проектов актов такая доработка осуществляется в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации в срок до 10 дней, если в поручении специально не установлен иной срок.

Если срок исполнения в поручении не указан, оно подлежит исполнению в течение одного месяца с даты его подписания (до соответствующего числа следующего месяца, а если в следующем месяце такого числа нет, то до последнего дня месяца). Если последний день срока исполнения поручения приходится на нерабочий день, поручение подлежит исполнению в предшествующий ему рабочий день.

4.13. В случае если по объективным причинам исполнение поручения в установленный срок невозможно (кроме срочных и оперативных поручений), начальники структурных подразделений по согласованию с заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей) представляют в течение 10 дней с даты подписания поручения директору предложение о продлении срока с указанием причин продления и планируемой даты исполнения для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

В исключительных случаях предложение о продлении срока исполнения поручения по истечении 10-дневного срока с даты подписания поручения представляется директору одновременно с докладной запиской, завизированной заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей), с указанием причин продления и действий структурного подразделения по обеспечению исполнения поручения.

Срок исполнения срочных и оперативных поручений не продлевается.

(абзац введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

4.14. В случае если поручение выходит за пределы компетенции ФСИН России, начальники структурных подразделений обеспечивают его исполнение в пределах своей компетенции и по согласованию с заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей) представляют директору предложения о привлечении соисполнителей для внесения в Минюст России.

В случае если поручение не входит в компетенцию ФСИН России, начальники структурных подразделений по согласованию с заместителем

директора (в соответствии с распределением обязанностей) представляют директору проект соответствующего доклада с предложением о назначении другого исполнителя поручения для последующего направления в Минюст России.

Указанные предложения представляются директору в течение 3 дней с даты подписания поручения, а по срочным и оперативным поручениям – незамедлительно.

(в ред. приказа ФСИН РФ от 05.08.2009 № 356)

4.15. Если ФСИН России является головным исполнителем поручения (указана в поручении первой или обозначена словом «созыв»), директор организует работу по исполнению поручения и несет ответственность за исполнение поручения. При необходимости заместители директора (в соответствии с распределением обязанностей) или начальники структурных подразделений запрашивают в федеральных органах исполнительной власти информацию, необходимую для исполнения поручения, с указанием срока ее предоставления.

Соисполнители в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения, представляют главному исполнителю предложения, подписанные руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти. При необходимости соисполнители письменно информируются начальниками структурных подразделений или заместителями директора о необходимости своевременного представления соответствующих предложений.

4.16. В случае если ФСИН России является головным исполнителем поручения, данного во исполнение поручения Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации, проект доклада об исполнении поручения для последующего направления его Председателю Правительства Российской Федерации или заместителю Председателя Правительства Российской Федерации представляется Министру юстиции Российской Федерации не менее чем за 8 дней до истечения установленного Президентом Российской Федерации срока (если в поручении Председателя Правительства Российской Федерации или заместителя Председателя Правительства Российской Федерации не указан иной срок) с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации.

В случае если Президентом Российской Федерации дано поручение непосредственно ФСИН

России, проекты соответствующих докладов Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации об исполнении (о ходе исполнения) поручения представляются на подпись директору не менее чем за 5 дней до истечения установленного срока.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

4.17. В случае если ФСИН России является исполнителем поручения, соответствующие структурные подразделения подготавливают и в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения, направляют главному исполнителю предложения, подписанные директором или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей).

4.18. В случае если ФСИН России является главным исполнителем поручений, содержащихся в актах Правительства Российской Федерации, протоколах заседаний Правительства Российской Федерации, протоколах совещаний у Председателя Правительства Российской Федерации, заседаний возглавляемых им координационных и совещательных органов и в его резолюциях, директор докладывает об исполнении поручений Председателю Правительства Российской Федерации.

Если ФСИН России является главным исполнителем поручений, содержащихся в протоколах совещаний у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, заседаний возглавляемых им координационных и совещательных органов и в его резолюциях, директор докладывает об исполнении поручений заместителю Председателя Правительства Российской Федерации.

4.19. В случае если поручение не исполнено в установленный срок, начальник структурного подразделения – головного исполнителя поручения в течение 2 дней после истечения срока, установленного для исполнения поручения, представляет директору завизированное соответствующим заместителем директора объяснение о ходе исполнения поручения с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

На основании принятого директором решения начальник структурного подразделения представляет в течение суток проект соответствующего объяснения для последующего его направления в Минюст России.

4.20. В случае если ФСИН России не исполнено поручение в установленный срок, причины его не-

исполнения рассматриваются в порядке, установленном Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

Контроль за исполнением поручений

4.21. Контроль за исполнением поручений, включая поручения директора и заместителей директора, обеспечивается организационно-инспекторским управлением и аппаратом директора в соответствии с установленным порядком.

4.22. Структурное подразделение, обеспечивающее контроль за исполнением поручений (в случае если ФСИН России является головным исполнителем поручения), прекращает контроль на основании:

а) принятия (утверждения) соответствующего акта, разработка которого поручалась ФСИН России (на основании документированной информации соответствующих структурных подразделений);

б) информации, поступившей из Администрации Президента Российской Федерации или Аппарата Правительства Российской Федерации, о соответствующем решении, принятом Президентом Российской Федерации (в отношении поручений Президента Российской Федерации), Председателем Правительства Российской Федерации (в отношении поручений Председателя Правительства Российской Федерации), Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в отношении поручений Председателя Правительства Российской Федерации или заместителя Председателя Правительства Российской Федерации);

в) соответствующей резолюции директора или представленной начальниками структурных подразделений документированной информации о решении, принятом директором (в отношении поручений директора);

г) соответствующей резолюции заместителя директора (в отношении поручений заместителя директора).

4.23. В случае если ФСИН России является исполнителем поручений, включая поручения по рассматриваемым федеральным органом исполнительной власти законопроектам, контроль за исполнением поручений прекращается на основании документированной информации соответствующих структурных подразделений о направлении в установленном порядке ФСИН России главному исполнителю соответствующих документов (предложений, заключений, проектов актов и иных материалов) или о согласовании проектов актов.

Контроль за рассмотрением поступивших в ФСИН России обращений осуществляется на-

чальниками структурных подразделений и структурным подразделением, обеспечивающим контроль за исполнением поручений.

Контроль за рассмотрением поступивших в ФСИН России обращений прекращается на основании документированной информации соответствующих структурных подразделений о направлении в установленном порядке ответа заявителям.

4.24. Структурное подразделение, обеспечивающее контроль за исполнением поручений, как правило, еженедельно представляет директору и заместителям директора информацию о находящихся на контроле документах по установленной форме.

V. Порядок подготовки и принятия правовых актов ФСИН России

5.1. ФСИН России принимает нормативные правовые акты по вопросам исполнения уголовных наказаний и деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в случаях, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

5.2. Правовые акты издаются ФСИН России в пределах своей компетенции в виде приказа или в ином установленном законодательством Российской Федерации виде в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации.

5.3. Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта осуществляет уполномоченное структурное подразделение с привлечением при необходимости специалистов научных и иных организаций. Проекты нормативных правовых актов до их подписания подлежат обязательному согласованию с правовым управлением.

Структурное подразделение, являющееся головным исполнителем, в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта нормативного правового акта на рассмотрение в правовое управление, размещает на официальном сайте ФСИН России в сети «Интернет» проект для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность (за исключением проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера). Срок проведения независимой экспертизы на коррупциогенность составляет не менее 7 дней.

(абзац введен приказом ФСИН России от 13.10.2009 № 412)

5.4. Правовые акты ФСИН России подписываются директором (лицом, исполняющим его обязанности).

Структурные подразделения ФСИН России и ее территориальные органы не вправе издавать нормативные правовые акты.

5.5. В целях подготовки проектов нормативных правовых актов межведомственного характера, ответственной за подготовку которых является ФСИН России, директор по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти может создавать межведомственные рабочие группы.

Согласование указанных проектов нормативных правовых актов осуществляется в порядке, аналогичном установленному Регламентом Правительства Российской Федерации порядку согласования проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

5.6. Заместители директора (в соответствии с распределением обязанностей) и начальники структурных подразделений обеспечивают согласование проекта нормативного правового акта, в том числе путем проведения согласительных совещаний.

При наличии неурегулированных разногласий по проекту нормативного правового акта соответствующий заместитель директора (уполномоченный начальник структурного подразделения) докладывает о них директору и действует в соответствии с его указаниями.

5.7. Проекты нормативных правовых актов ФСИН России, подготовленные в соответствии с установленными полномочиями, подлежат согласованию с Минюстом России.

VI. Порядок подготовки и рассмотрения ФСИН России проектов актов, которые вносятся в Правительство Российской Федерации **Порядок подготовки и внесения проектов актов**

6.1. В соответствии с законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФСИН России по поручению Минюста России участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции ФСИН России.

Проекты вносятся в Минюст России для последующего представления в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

6.2. Директором подготовка проекта нормативного правового акта возлагается на одно или несколько структурных подразделений с учетом их функций и компетенции. При этом определяются круг должностных лиц, ответственных за подготовку указанного проекта, срок его подготовки, а при необходимости – организации, привлекаемые к этой работе. В подготовке проектов нормативных правовых актов в обязательном порядке принимает участие правовое управление.

6.3. Срок подготовки проекта нормативного правового акта во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации не должен превышать одного месяца, если не установлен другой срок.

6.4. В процессе работы над проектом нормативного правового акта должны быть изучены относящиеся к теме проекта законодательство Российской Федерации, практика применения соответствующих нормативных правовых актов, научная литература и материалы периодической печати по рассматриваемому вопросу.

6.5. При разработке проекта нормативного правового акта должны быть подготовлены предложения об изменении, дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей.

Положения об изменении, дополнении или признании утратившими силу ранее изданных актов или их частей включаются в текст нормативного правового акта.

6.6. Проекты актов Правительства Российской Федерации представляются с пояснительной запиской, содержащей необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

6.7. Подготовленный проект нормативного правового акта до его направления в Минюст России должен быть проверен на соответствие законодательству Российской Федерации, а также правилам русского языка и завизирован начальником правового управления, начальниками соответствующих структурных подразделений, заместителями директора (в соответствии с распределением обязанностей).

6.8. Проекты нормативных правовых актов визируются директором или лицом, исполняющим его обязанности, и представляются в Минюст России.

6.9. ФСИН России по поручению Минюста России принимает участие в согласовании проектов

актов в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации.

Порядок рассмотрения проектов актов, поступивших на согласование

6.10. Поступившие на согласование в ФСИН России проекты актов (их копии) с пояснительной запиской направляются на рассмотрение в соответствующие структурные подразделения, в том числе в правовое управление, заместителям директора и иным должностным лицам, определенным директором в сроки, указанные в подпункте 4.9 настоящего Регламента.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

Указанные документы рассматриваются и визируются начальниками соответствующих структурных подразделений (в том числе правового управления), директором или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей) в срок до 5 дней, а срочные и оперативные документы – незамедлительно.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

6.11. При наличии возражений проекты актов визируются с замечаниями. Замечания оформляются на бланке ФСИН России, подписываются директором (заместителем директора) и направляются главному исполнителю вместе с согласованным проектом акта (его копией).

Оформление замечаний осуществляет структурное подразделение, являющееся головным исполнителем рассмотрения проекта акта в ФСИН России.

Замечания к проекту акта при наличии неурегулированных разногласий после проведения согласительных мероприятий подписываются директором или заместителем директора и представляются в Минюст России в установленном порядке.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

VII. Законопроектная деятельность и порядок участия ФСИН России в деятельности Федерального Собрания Российской Федерации

Планирование законопроектной деятельности и порядок ее организации

7.1. ФСИН России по поручению Минюста России вносит предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции ФСИН России, разрабатывает проекты федеральных законов во исполнение актов законодательства Россий-

ской Федерации, планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и соответствующих поручений, а также по собственной инициативе в порядке, установленном Минюстом России.

7.2. Предложения о разработке проектов федеральных законов для включения в проект плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации представляются в структурное подразделение Минюста России, на которое возложены функции по подготовке сводных предложений по законопроектной деятельности. Указанные предложения должны содержать:

а) рабочее наименование проекта федерального закона и согласованные в установленном порядке концепцию и проект технического задания на его разработку;

б) наименование федерального органа исполнительной власти – головного исполнителя и перечень соисполнителей;

в) информацию о предлагаемых сроках рассмотрения проекта федерального закона в Правительстве Российской Федерации и внесения его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

7.3. Предложения подготавливаются соответствующим структурным подразделением, визируются начальником правового управления, заместителями директора и иными должностными лицами, определенными директором, и докладываются директору для последующего представления в Минюст России.

7.4. Начальники структурных подразделений подготавливают и представляют директору законопроект с необходимыми материалами, определенными Регламентом Правительства Российской Федерации, для его внесения в Минюст России.

Законопроект, необходимые материалы к нему и проект сопроводительного письма в Правительство Российской Федерации визируются начальниками структурных подразделений, начальником правового управления, заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей), а при необходимости – иными должностными лицами, определенными директором, и подписываются директором.

Участие в работе Федерального Собрания Российской Федерации

7.5. Директор и его заместители (по поручению Министра юстиции Российской Федерации) могут участвовать в работе Федерального Собра-

ния Российской Федерации (далее – Федеральное Собрание) в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, регламентами палат Федерального Собрания по вопросам, относящимся к компетенции ФСИН России.

Иные должностные лица ФСИН России могут присутствовать и выступать на заседаниях комитетов и комиссий, рабочих групп, экспертных советов и участвовать в иных мероприятиях Федерального Собрания, руководствуясь официальной позицией Правительства Российской Федерации. Поручение или согласие на участие в указанных мероприятиях может быть дано Министром юстиции Российской Федерации, статс-секретарем – заместителем Министра или заместителем Министра, уполномоченным директором департамента Минюста России.

7.6. Координация работы в ФСИН России по обеспечению участия его представителей в деятельности палат Федерального Собрания и взаимодействию с полномочными представителями Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания, официальными (специальными) представителями Правительства Российской Федерации осуществляется соответствующими должностными лицами, определенными директором.

7.7. Директор по приглашению палат Федерального Собрания участвует в заседаниях и отвечает на вопросы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и депутатов Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат.

О приглашении на заседание палаты Федерального Собрания директор информирует Министра юстиции Российской Федерации.

В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания директор уведомляет палату о причине своего отсутствия с указанием должностного лица, которому поручено участвовать в заседании и отвечать на поставленные вопросы.

Порядок подготовки ФСИН России проектов заключений, поправок и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты

7.8. Подготовка проектов заключений, поправок и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты осущест-

вляется в ФСИН России по поручению Минюста России с соблюдением требований, установленных Регламентом Правительства Российской Федерации, как правило, в 20-дневный срок с даты поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации. Если Государственной Думой и Правительством Российской Федерации определен меньший срок, в ФСИН России организуется оперативная подготовка соответствующих проектов в установленный срок.

7.9. Поступившие на заключение в ФСИН России законопроекты направляются на рассмотрение в соответствующие структурные подразделения, в том числе в правовое управление, заместителям директора (в соответствии с распределением обязанностей), должностным лицам, определенным директором.

Подготовленные в структурных подразделениях документы визируются их начальниками, подписываются директором или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей) и направляются главному исполнителю в Минюст России в 13-дневный срок с даты поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации (если иной срок не установлен Правительством Российской Федерации).

Проекты заключений, предусмотренных частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, согласовываются в порядке, установленном для согласования проектов актов Правительства Российской Федерации.

7.10. В случае если Министром юстиции Российской Федерации России ФСИН России определена главным исполнителем подготовки проекта заключения, поправок или официального отзыва Правительства Российской Федерации на законопроект, ФСИН России не позднее чем за 2 дня до истечения установленного Регламентом Правительства Российской Федерации срока обеспечивает подготовку соответствующего проекта, его согласование (визирование) структурными подразделениями Минюста России, иными должностными лицами, определенными Министром юстиции Российской Федерации, заместителем Министра юстиции Российской Федерации (в соответствии с распределением обязанностей) и представляет проект Министру юстиции Российской Федерации для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

7.11. Поступившие из Минюста России в ФСИН России законопроекты с запросом о представлении проектов отзывов, замечаний и предложений для подготовки проектов официальных отзывов Пра-

вительства Российской Федерации направляются начальникам структурных подразделений и иным должностным лицам, определенным директором.

7.12. Принятые Государственной Думой в первом чтении законопроекты, поступившие в ФСИН России в установленном порядке из Минюста России, направляются начальникам структурных подразделений и иным должностным лицам, определенным директором, для подготовки поправок или иных предложений.

Начальник структурного подразделения – головной исполнитель обеспечивает подготовку, согласование и представление директору для последующего направления в Минюст России в установленный срок проекта поправок или официального отзыва.

В случае если направление поправок к принятому в первом чтении законопроекту нецелесообразно, может быть подготовлен проект официального отзыва.

Порядок рассмотрения ФСИН России парламентских запросов, запросов и обращений членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

7.13. При обращении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по вопросам, связанным с их деятельностью, ФСИН России безотлагательно (при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 30 дней с даты поступления обращения) дает ответ на это обращение и предоставляет запрашиваемые документы или сведения.

Ответ по результатам проработки направляется непосредственно авторам запроса (обращения) в письменной форме за подписью директора или его заместителей.

Сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются с соблюдением требований, установленных федеральным законом о государственной тайне.

7.14. Депутатский запрос, обращение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам их ведения к ФСИН России прорабатываются в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и настоящим Регламентом.

7.15. Обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам их ведения к Председателю Правительства Российской Федерации или Заместителю Председателя Прави-

тельства Российской Федерации, направленные в ФСИН России для ответа в соответствии со сферой ее ведения, прорабатываются в порядке, предусмотренном для ответа в связи с обращениями членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

О результатах рассмотрения обращений комитетов и комиссий палат Федерального Собрания сообщается в соответствующие комитеты и комиссии в согласованные с ними сроки в письменной форме за подписью директора. Копии указанных ответов направляются полномочному представителю Правительства Российской Федерации в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации.

7.16. Участие директора в «правительственных часах», руководителей и специалистов ФСИН России в работе палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий в качестве экспертов осуществляется в соответствии с регламентами палат. Директор уведомляет полномочного представителя Правительства Российской Федерации в соответствующей палате Федерального Собрания о своем участии в работе палаты и ее органов.

7.17. По поручению Министра юстиции Российской Федерации ФСИН России готовит ответ либо участвует в подготовке проекта ответа на поступившие в Минюст России депутатские запросы, обращения члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам, относящимся к сфере деятельности ФСИН России.

7.18. По поручению Правительства Российской Федерации ФСИН России участвует в подготовке проекта ответа на парламентский запрос к Председателю Правительства Российской Федерации, заместителю Председателя Правительства Российской Федерации. В случае если для подготовки проекта ответа требуется участие нескольких федеральных органов исполнительной власти, его проработка, подготовка и согласование осуществляются в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Российской Федерации, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и настоящим Регламентом, для проработки поручений Правительства Российской Федерации. Директор несет ответственность за организацию совместной проработки вопросов, поставленных в парламентском запросе (обращении), если он указан первым в поручении.

Проект ответа на парламентский запрос с соответствующими обосновывающими материалами представляется в Правительство Российской Федерации головным исполнителем в срок, указанный в поручении.

7.19. Депутатский запрос, обращение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы в Правительство Российской Федерации, к Председателю Правительства Российской Федерации, заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, направленные в ФСИН России Аппаратом Правительства Российской Федерации для ответа авторам запроса (обращения), прорабатываются ФСИН России при необходимости с участием других федеральных органов, к сфере деятельности которых относятся поставленные в запросе (обращении) вопросы.

Ответ по результатам проработки направляется непосредственно авторам запроса (обращения) в письменной форме за подписью директора не позднее чем в 30-дневный срок с даты поступления депутатского запроса (обращения) в Правительство Российской Федерации с одновременным информированием Минюста России о результатах рассмотрения.

VIII. Порядок взаимодействия ФСИН России с Минюстом России

8.1. Директор представляет на утверждение Министру юстиции Российской Федерации ежегодный план и основные показатели деятельности ФСИН России, а также отчет об исполнении плана, приказов и решений коллегии Минюста России.

8.2. Директор вносит в Минюст России предложения по вопросам назначения на должность и освобождения от должности, представления работников к присвоению почетных званий, награждению государственными наградами Российской Федерации и утвержденными Минюстом России знаками отличия, которые направляются в соответствующий департамент Минюста России для подготовки в установленном порядке проектов решений Министра юстиции Российской Федерации. При необходимости директор докладывает указанные предложения непосредственно Министру юстиции Российской Федерации.

8.3. Поручения Министра юстиции Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере деятельности ФСИН России, исполняются в сроки, аналогичные срокам, установленным настоящим Регламентом для исполнения поручений Правительства Российской Федерации, если Министром юстиции Российской Федерации не указано иное.

8.4. В случае если поручение выходит за пределы компетенции ФСИН России, директор обеспечивает исполнение поручения в пределах установленной компетенции и незамедлительно уведомляет Министра юстиции Российской Федерации о невозможности исполнения поручения в полном объеме.

В случае если поручение не входит в компетенцию ФСИН России, директор представляет Министру юстиции Российской Федерации соответствующий доклад. Указанный доклад представляется в Минюст России не позднее 3 дней с даты подписания поручения, а по срочным и оперативным поручениям – незамедлительно.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

Решение о порядке дальнейшего исполнения поручения принимается Министром юстиции Российской Федерации.

8.5. Доклады о результатах исполнения поручений Министра юстиции Российской Федерации направляются Министру юстиции Российской Федерации.

8.6. В случае если Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации поручение дано непосредственно ФСИН России, доклад об исполнении поручения представляется одновременно Президенту Российской Федерации (Председателю Правительства Российской Федерации), Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации) и Министру юстиции Российской Федерации.

В случае если Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации поручение дано Министру юстиции Российской Федерации и одновременно директору, дополнительное поручение Министра юстиции Российской Федерации может не даваться. Доклад об исполнении такого поручения с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации (Председателю Правительства Российской Федерации, заместителю Председателя Правительства Российской Федерации) и необходимых материалов представляется директором (заместителем директора) Министру юстиции Российской Федерации за 5 дней до истечения срока, указанного в поручении.

8.7. В случае если Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федера-

ции поручение дано Министру юстиции Российской Федерации и одновременно директору, дополнительное поручение Министра юстиции Российской Федерации директору может не даваться. Проект доклада Председателю Правительства Российской Федерации (заместителю Председателя Правительства Российской Федерации) об исполнении такого поручения с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации представляется директором (заместителем директора) Министру юстиции Российской Федерации за 5 дней до истечения срока, указанного в поручении.

8.8. При направлении директорами соответствующих департаментов Минюста России до внесения в Правительство Российской Федерации или утверждения Министром юстиции Российской Федерации проектов законов, актов Правительства Российской Федерации и Минюста России, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, ФСИН России готовит заключения на них с учетом сроков, установленных для их представления или утверждения Минюстом России.

Заключения ФСИН России на проекты нормативных правовых актов подписываются директором либо лицом, исполняющим его обязанности, и направляются в Минюст России.

8.9. В случае если документ, находящийся на контроле в Минюсте России и направленный в ФСИН России, не исполнен в установленный срок, директор (заместитель директора) в течение 3 дней с даты окончания срока представляет в Минюст России информацию о ходе рассмотрения документа с указанием должностных лиц, на которых возложено его рассмотрение, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

8.10. В случае если запрашиваемые директорами департаментов Минюста России информационные, справочные и иные материалы, необходимые для деятельности Минюста России, не могут быть предоставлены в срок, указанный в запросе, заместитель директора в 5-дневный срок с даты получения запроса согласовывает с директором департамента Минюста России, направившим запрос, срок предоставления информации.

8.11. При рассмотрении поступивших в Минюст России и направленных в ФСИН России обращений, относящихся к вопросам ее правоприменительной практики, ФСИН России принимает в пределах своей компетенции решения, при необходимости вносит в Минюст России предложения о подго-

товке проектов актов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации или Минюста России, и о результатах информирует заявителей.

По запросу директоров департаментов Минюста России копии ответов ФСИН России направляются им для информации.

8.12. Обращения по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, поступившие в ФСИН России, аппарат директора направляет в Минюст России за подписью директора (заместителя директора) и одновременно информирует об этом заявителей.

IX. Правила организации деятельности территориальных органов ФСИН России

9.1. Территориальные органы образуются приказом ФСИН России для осуществления полномочий ФСИН России на определенной территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения территориальных органов ФСИН России (далее – схема размещения).

В приказе федерального органа исполнительной власти об образовании территориального органа определяются полное и сокращенное наименование территориального органа.

9.2. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Они являются юридическими лицами и в порядке, предусмотренном статьей 11 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», владеют, распоряжаются и пользуются закрепленным за ними имуществом.

9.3. В интересах развития социальной сферы уголовно-исполнительной системы, а также привлечения осужденных к труду территориальные органы уголовно-исполнительной системы имеют право создавать в пределах своей компетенции предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании и деятельности на правах учредителя, а также в управлении ими.

9.4. Схема размещения территориальных органов ФСИН России с пояснительной запиской вносится в Минюст России директором.

9.5. Пояснительная записка ФСИН России, прилагаемая к проекту схемы размещения, должна содержать:

а) цели создания и основные задачи территориальных органов;

б) виды (вид) образуемых территориальных органов;

в) сведения о территориях деятельности территориальных органов;

г) финансово-экономическое обоснование, в том числе сведения о необходимой численности и квалификации персонала территориальных органов.

9.6. Схема размещения территориальных органов ФСИН России утверждается приказом Минюста России.

9.7. При наличии между Минюстом России и ФСИН России неурегулированных разногласий по схеме размещения решение принимается Министром юстиции Российской Федерации.

9.8. При необходимости образования территориального органа ФСИН России, не предусмотренного утвержденной схемой размещения, директор вносит в Минюст России предложение о внесении изменений в утвержденную схему размещения с соответствующей пояснительной запиской.

Образование территориального органа ФСИН России в этом случае осуществляется после внесения в установленном порядке изменений в соответствующие акты Минюста России.

9.9. Принятие решений о реорганизации или об упразднении территориальных органов ФСИН России производится в порядке, аналогичном порядку принятия решения об образовании новых территориальных органов.

В решении ФСИН России о реорганизации или об упразднении территориального органа регламентируются вопросы передачи функций реорганизуемых территориальных органов, правопремущества, гарантий и компенсаций государственным служащим в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласование изменений, вносимых в схему размещения, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в порядке, аналогичном порядку согласования проектов актов.

9.10. Территориальный орган ФСИН России осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положением о Федеральной службе исполнения наказаний и положением об этом территориальном органе.

9.11. Директор утверждает положение о территориальном органе в соответствии с Типовым положением о территориальном органе ФСИН России, утвержденным приказом Минюста России.

9.12. Руководитель территориального органа ФСИН России организует его деятельность и несет персональную ответственность за осуществление территориальным органом возложенных на него функций.

9.13. ФСИН России вправе приостановить действия и отменить решения своего территориального органа.

Порядок приостановления действий и отмены решений территориального органа устанавливается директором.

9.14. Исполнение поручений ФСИН России ее территориальными органами осуществляется в порядке, аналогичном порядку исполнения поручений ФСИН России. Информация об исполнении поручения направляется в ФСИН России начальником территориального органа. Контроль за исполнением поручений осуществляется ФСИН России.

9.15. Поступившие в ФСИН России обращения по вопросам, относящимся к компетенции территориального органа, начальники структурных подразделений направляют в соответствующий территориальный орган для рассмотрения и ответа заявителю с указанием даты регистрации обращения в ФСИН России и извещают об этом заявителя.

Ответ заявителю направляется руководителем (заместителем руководителя) территориального органа в течение 30 дней с даты регистрации обращения в территориальном органе, если дополнительно не оговорен срок исполнения.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

При необходимости срок рассмотрения обращения может быть продлен начальником территориального органа, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

Начальники структурных подразделений могут запрашивать для информации копии ответов территориальных органов заявителям.

9.16. В территориальном органе ФСИН России рассматриваются и в соответствии с полномочиями принимаются решения по поступившим непосредственно в территориальный орган обращениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, территориальных органов иных федеральных органов исполнительной власти, а также граждан.

В случае если у территориального органа недостаточно полномочий или информации для

ответа на поставленные в обращении вопросы, начальник территориального органа направляет его на рассмотрение в ФСИН России с указанием срока регистрации обращения в территориальном органе и извещает об этом заявителя.

Ответ заявителю направляется директором (заместителем директора) или начальником структурного подразделения в течение 30 дней с даты регистрации обращения ФСИН России.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

При необходимости срок рассмотрения обращения может быть продлен директором (заместителем директора), либо руководителем структурного подразделения, давшего соответствующее поручение по обращению, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

(в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

9.17. Территориальные органы ФСИН России взаимодействуют в пределах своей компетенции с территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти в порядке, предусмотренном федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Минюста России и ФСИН России. При решении совместных задач территориальные органы обеспечивают необходимое взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

X. Порядок взаимоотношений с органами судебной власти

10.1. Директор может выступать представителем ФСИН России в суде и вправе совершать от ее имени все процессуальные действия, в том числе он имеет право на подписание искового заявления и отзыва на исковое заявление, заявления об обеспечении иска, на полный или частичный отказ от исковых требований и признание иска, изменение оснований или предмета иска, заключение мирового соглашения, соглашения по фактическим обстоятельствам, а также право на подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, обжалование судебного акта, получение присужденных денежных средств и иного имущества.

Полномочия иных представителей ФСИН России определяются в доверенности, подготавливаемой соответствующим структурным подразделением, визируемой начальником правового управления и подписываемой директором.

10.2. Начальник структурного подразделения докладывает директору (заместителю директора) о результатах рассмотрения дела в суде в установленном им порядке.

В случае удовлетворения судом требований, предъявленных к ФСИН России (кроме исковых или иных требований, связанных с долговыми обязательствами Российской Федерации), начальник соответствующего структурного подразделения в установленном порядке незамедлительно докладывает директору о принятом решении, представляет предложения о мерах по его выполнению, а в случае необходимости – об обжаловании решения суда.

10.3. Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) ФСИН России или ее должностных лиц, в том числе в результате издания ФСИН России актов, не соответствующих закону или иным нормативным правовым актам, а также исполнение судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны Российской Федерации (за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей средств федерального бюджета) осуществляется в порядке и сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

(пп. 10.3 введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

10.4. Руководитель структурного подразделения ФСИН России несет ответственность в случае невыполнения требований, установленных подпунктом 10.2 настоящего Регламента, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(пп. 10.4 введен приказом ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

XI. Порядок рассмотрения отдельных видов обращений

11.1. Поступившие в ФСИН России запросы иных федеральных органов исполнительной власти о предоставлении информации (экспертиз, заключений), необходимой для реализации их полномочий или исполнения поручений, направляются аппаратом директора в соответствующие структурные подразделения.

В случае если информация запрашивается для исполнения поручений, содержащихся в актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, протоколах заседаний и совещаний, проводимых в Правительстве

Российской Федерации, а также поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, в запросе указываются номер и дата поручения, для исполнения которого запрашивается информация.

Ответ на запрос подписывается директором или его заместителем по направлению деятельности.

В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в срок, указанный в запросе, начальник структурного подразделения в 5-дневный срок с даты получения запроса согласовывает с федеральным органом исполнительной власти, направившим запрос, срок предоставления информации.

11.2. Запросы, поступающие в соответствии с законодательством Российской Федерации из правоохранительных органов, исполняются в ФСИН России в указанный в запросе срок, а если срок не установлен – в течение 30 дней. В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в указанный в запросе срок, директор (заместитель директора) направляет инициатору запроса ответ о невозможности его исполнения в срок с указанием причин, а также возможного срока исполнения запроса.

11.3. Предоставление документов на основании постановлений о производстве выемки или обыска производится в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Изъятие документов из дел постоянного хранения допускается в случаях, предусмотренных федеральными законами, и производится с разрешения директора.

11.4. Запросы и постановления, оформленные и представленные с нарушением установленного порядка, не исполняются и возвращаются инициатору с указанием причин неисполнения.

XII. Порядок работы с обращениями граждан и организаций, прием граждан (в ред. приказа ФСИН России от 05.08.2009 № 356)

12.1. Работа с обращениями граждан, подозреваемых, обвиняемых, осужденных и организаций, прием граждан осуществляются в соответствии с требованиями Административного регламента исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, утвержденного Приказом Минюста России

от 26.12.2006 № 383 (зарегистрирован в Минюсте России 17.01.2007, регистрационный № 8761) с изменением, внесенным Приказом Минюста России от 06.05.2009 № 124 (зарегистрирован в Минюсте России 18.05.2009, регистрационный № 13931), и Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденной Приказом Минюста России от 16.08.2007 № 166 (признан Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации 14.08.2007) с изменением, внесенным Приказом Минюста России от 16.09.2008 № 207 (признан Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации 04.09.2008).

12.2. Обращения граждан, содержащие обжалование актов (приказов) ФСИН России, направляются соответствующим структурным подразделениям (в том числе в правовое управление) для рассмотрения и подготовки ответа. В этом случае ответ заявителю дается заместителем директора (в соответствии с распределением обязанностей) с информированием заявителя о принятом решении и при необходимости о порядке обжалования актов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12.3. Разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются ФСИН России по обращениям граждан в случаях, если на нее возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению гражданина.

Кроме того, в ФСИН России, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, не рассматриваются по существу обращения по проведению экспертиз договоров, а также учредительных и иных документов организаций. В указанных случаях начальники структурных подразделений информируют об этом заявителей.

12.4. Начальники структурных подразделений обеспечивают учет вопросов, содержащихся в обращениях граждан и организаций (в том числе иностранных граждан и международных организаций), и анализ следующих данных:

количество и характер рассмотренных обращений граждан;

количество и характер рассмотренных обращений организаций;

количество и характер решений, принятых по обращениям граждан и организаций ФСИН России в пределах ее полномочий;

количество и характер судебных споров с гражданами, а также сведения о принятых по ним судебных решениях;

количество и характер судебных споров с организациями, а также сведения о принятых по ним судебных решениях.

Начальники структурных подразделений организуют учет и анализ этих вопросов и подготавливают предложения, направленные на устранение недостатков, в том числе в области нормативно-правового регулирования.

Начальники структурных подразделений обеспечивают выполнение требований Приказа Минюста России от 08.12.2008 № 286 «Об утверждении формы статистической отчетности ОГ-1 «Отчет о работе с обращениями граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей» и инструкции по ее заполнению и представлению» (признан Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации 24.11.2008).

12.5. Структурное подразделение, определенное директором, обобщает результаты анализа обращений граждан по итогам года и представляет проект соответствующего доклада директору для последующего направления в Правительство Российской Федерации и Минюст России.

XIII. Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности ФСИН России

13.1. В целях обеспечения реализации прав граждан, учреждений и организаций на доступ к информации о деятельности ФСИН России, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с Федеральным законом от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 8, ст. 609) ФСИН России:

предоставляет средства массовой информации по их запросам и в инициативном порядке сведения о деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300);

обеспечивает доступ граждан, учреждений и организаций к информации о деятельности ФСИН России, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, путем создания информационных ресурсов;

своевременно и регулярно размещает указанные информационные ресурсы в информационных системах общего пользования, в том числе в сети «Интернет»;

систематически информирует граждан, учреждения и организации о деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

13.2. Обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Регламентом доступа граждан, учреждений и организаций к информации о деятельности ФСИН России, его территориального органа (за исключением информации ограниченного доступа) возлагается директором (начальником территориального органа) на одно из структурных подразделений и на уполномоченных им должностных лиц.

13.3. Директор утверждает:

а) состав сведений о деятельности ФСИН России, составляющих информационный ресурс ФСИН России, открытый для доступа граждан и организаций (далее – информационный ресурс);

б) схему размещения информационного ресурса;

в) порядок обеспечения доступа граждан и организаций к информационному ресурсу;

г) перечень и объем информации справочного характера, предоставляемой по телефону и размещаемой на информационных стендах и в помещениях ФСИН России (ее территориального органа).

13.4. Порядок взаимодействия структурных подразделений по формированию и обновлению информационного ресурса устанавливается настоящим Регламентом и иными актами ФСИН России.

13.5. Информационный ресурс включает в себя:

а) информацию справочного характера о ФСИН России (в том числе его почтовый адрес, номера телефонов для справок, фамилии, имена и отчества директора, заместителей директора, начальников структурных подразделений по основным направлениям деятельности);

б) информацию о территориальных органах ФСИН России (почтовые адреса, номера телефонов для справок) и перечень подведомственных организаций;

в) адреса мест приема и часы приема граждан и представителей организаций с целью исполнения ФСИН России государственных функций, сведения о проезде к указанным местам приема;

г) почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов для справок структурного подразделения по работе с обращениями граждан

и организаций, режим его работы и приема граждан и представителей организаций, сведения о проезде к месту приема;

д) график приема руководящими должностными лицами ФСИН России граждан и представителей организаций с обращениями, сведения о порядке записи на прием и о проезде к месту приема;

е) наименование, почтовый адрес и номер телефона вышестоящего органа государственной власти;

ж) нормативные правовые акты, которыми регулируется деятельность ФСИН России;

з) перечни исполняемых ФСИН России государственных функций;

и) перечень и формы документов (заявлений, справок и др.), которые необходимо представить в ФСИН России для реализации прав и обязанностей граждан и организаций, а также перечень документов, выдаваемых ФСИН России;

к) сведения о принятии ФСИН России решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций, тексты актов ФСИН России, зарегистрированных в установленном порядке Министерством юстиции Российской Федерации;

л) ответы на часто задаваемые вопросы о деятельности ФСИН России, а также подведомственных организаций.

13.6. Ответственность за своевременное предоставление в уполномоченное структурное подразделение по формированию информационного ресурса соответствующей информации по вопросам своего ведения, ее достоверность и полноту несут начальники структурных подразделений и должностные лица, уполномоченные на предоставление такой информации.

13.7. Ответственность за обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности ФСИН России несут начальник уполномоченного структурного подразделения и уполномоченные должностные лица.

13.8. Директор определяет уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо), на которое возлагаются обязанности по обеспечению взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам предоставления информации о деятельности ФСИН России.

Информация о деятельности ФСИН России передается средствами массовой информации уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) или по согласованию с ним – иными должностными лицами ФСИН России.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

ПРИКАЗ

18 ноября 2009 г.

№ 459

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОМ МАТЕРИАЛЬНОМ СТИМУЛИРОВАНИИ
СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

В целях дополнительного материального стимулирования отдельных категорий сотрудников уголовно-исполнительной системы в соответствии с Федеральным законом от 30.06.2002 № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 27, ст. 2620; 2003, № 22, ст. 2066, № 27 (ч. I), ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 52 (ч. I), ст. 5582; 2007, № 49, ст. 6072; 2008, № 24, ст. 2799) приказываю:

1. Установить в процентах от фиксированной суммы, определяемой на календарный год: дополнительную ежемесячную стимулирующую выплату отдельным категориям сотрудников уголовно-исполнительной системы в порядке и размерах согласно приложению № 1;

дополнительную единовременную выплату за высокие показатели в оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности по итогам календарного года отдельным категориям сотрудников территориальных органов уголовно-исполнительной системы в порядке и размерах согласно приложению № 2.

2. Определить на 2009 календарный год фиксированную сумму для исчисления дополнительных выплат в размере 30 000 рублей.

3. Разрешить начальникам территориальных органов уголовно-исполнительной системы, федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России, федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний»:

устанавливать дополнительные ежемесячные стимулирующие выплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы, замещающим штатные должности, не предусмотренные приложением № 1;

определять конкретные размеры указанных выплат дифференцированно в зависимости от сложности, объема и важности задач, выполняемых сотрудниками, в пределах до 100 процентов от размера дополнительной ежемесячной стимулирующей выплаты, установленной приложением № 1 к настоящему приказу по соответствующей штатной должности заместителя начальника органа (учреждения) уголовно-исполнительной системы.

4. Разрешить начальнику федерального бюджетного учреждения «Управление оперативно-технических и поисковых мероприятий Федеральной службы исполнения наказаний» установ-

* Зарегистрирован в Минюсте РФ 2 декабря 2009 г. № 15351

ливать дополнительную ежемесячную стимулирующую выплату начальникам управлений (отделов) федерального бюджетного учреждения «Управление оперативно-технических и поисковых мероприятий Федеральной службы исполнения наказаний» и их заместителям в размерах соответственно до 35 и до 25 процентов от фиксированной суммы.

5. Установить, что:

решение о лишении дополнительной ежемесячной стимулирующей выплаты или снижении ее размера за упущения по службе и нарушения служебной дисциплины начальникам территориальных органов уголовно-исполнительной системы, федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России, федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний», начальнику и заместителям начальника федерального бюджетного учреждения «Следственный изолятор № 1 Федеральной службы исполнения наказаний» принимается директором ФСИН России;

начальники территориальных органов уголовно-исполнительной системы, федерального бюджетного учреждения «Управление оперативно-технических и поисковых мероприятий Федеральной службы исполнения наказаний», федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России, федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний» имеют право снижать размер дополнительной стимулирующей выплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы, находящимся в их подчинении, или лишать их данной выплаты за нарушения служебной дисциплины на основании заключения о результатах служебной проверки и приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности;

дополнительная ежемесячная стимулирующая выплата не выплачивается:

а) сотрудникам уголовно-исполнительной системы, увольняемым со службы в связи с нарушением ими условий контракта, за грубое либо систематическое нарушение служебной дисциплины;

б) сотрудникам уголовно-исполнительной системы, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

6. Дополнительные выплаты, предусмотренные настоящим приказом, осуществлять в пределах ассигнований, предусмотренных на выплату денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Дополнительные выплаты, предусмотренные сотрудникам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России, федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний», произвести с 01.01.2009.

7. Признать утратившим силу приказ ФСИН России от 17.03.2009 № 106 «О дополнительном материальном стимулировании сотрудников уголовно-исполнительной системы» (зарегистрирован в Минюсте России 01.04.2009, регистрационный № 13656).

8. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора ФСИН России, курирующего финансово-хозяйственную деятельность уголовно-исполнительной системы.

Директор

А. А. РЕЙМЕР

ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ И РАЗМЕРЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ СТИМУЛИРУЮЩЕЙ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1. Дополнительная ежемесячная стимулирующая выплата отдельным категориям сотрудников уголовно-исполнительной системы осуществляется на основании приказов ФСИН России, начальников территориальных органов ФСИН России, федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России, федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний».

2. Приказ ФСИН России о дополнительной ежемесячной стимулирующей выплате издается в отношении начальников территориальных органов ФСИН России, федеральных государ-

ственных образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России, федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний», федерального бюджетного учреждения «Следственный изолятор № 1 Федеральной службы исполнения наказаний».

3. Иным категориям сотрудников уголовно-исполнительной системы, поименованным в настоящем приложении, ежемесячная выплата осуществляется на основании приказов вышестоящих руководителей.

4. Дополнительная ежемесячная стимулирующая выплата устанавливается в следующих размерах:

№ п/п	Наименование органа, учреждения ФСИН России	Размер дополнительной ежемесячной стимулирующей выплаты (в процентах от фиксированной суммы)	
		Начальник	Заместитель начальника
1	2	3	4
1	ГУ ФСИН России	100	50
2	УФСИН России с численностью осужденных и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения заключение под стражу, свыше 6 тыс. человек	85	45
3	УФСИН (ОФСИН) России с численностью осужденных и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения заключение под стражу, до 6 тыс. человек	70	35
4	ФГОУ ВПО ФСИН России		
	1 группа – Академия ФСИН России, численность персонала свыше 2,5 тыс. чел.	100	50
	2 группа – численность персонала свыше 1 тыс. чел. и до 2,5 тыс. чел.	85	45
	3 группа – численность персонала до 1 тыс. чел.	70	35

5	ФБУ НИИИиПТ ФСИН России	70	35
6	ФБОУ ДПО Санкт-Петербургский ИПКР ФСИН России	70	35
7	ФБУ СИЗО-1 ФСИН России	35	25
8	Исправительные колонии до 500/до 350 <*>	до 20	до 10
	501 – 1000/351 – 670 <*>	до 25	до 15
	1001 – 1500/671 – 970 <*>	до 30	до 20
	1501 /971 и более <*>	до 35	до 25
9	Тюрьмы до 400	до 20	до 10
	401 – 750	до 25	до 15
	751 – 1100	до 30	до 20
	1101 и более	до 35	до 25
10	Следственные изоляторы до 315	до 20	до 10
	316 – 630	до 25	до 15
	631 – 930	до 30	до 20
	931 и более	до 35	до 25
11	Воспитательные колонии до 250	до 15	до 10
	251 – 360	до 20	до 15
	361 и более	до 25	до 20

Приложение № 2
к приказу Федеральной службы
исполнения наказаний
от 18 ноября 2009 г. № 459

ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ И РАЗМЕРЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ВЫПЛАТЫ ЗА ВЫСОКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ И ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИТОГАМ КАЛЕНДАРНОГО ГОДА ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ СОТРУДНИКОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1. Дополнительная единовременная выплата за высокие показатели в оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности по итогам календарного года отдельным категориям сотрудников территориальных органов уголовно-исполнительной си-

стемы осуществляется на основании приказа ФСИН России.

2. Дополнительная единовременная выплата за высокие показатели в оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности устанавливается в следующих размерах:

№ п/п	Группа	Строка, занятая в итоговой рейтинговой оценке	Размер дополнительной единовременной выплаты за высокие показатели в оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности по итогам календарного года (в процентах от фиксированной суммы)	
			Начальник ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН)	Заместитель начальника ГУФСИН (УФСИН, ОФСИН)
1	2	3	4	5
1	1 группа – главные управления	1	100	50
		2	85	45
		3	70	35
2	2 группа – управления с численностью осужденных и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения заключение под стражу, свыше 6 тыс. человек	1	85	45
		2	70	35
		3	55	25
3	3 группа – управления (отделы) с численностью осужденных и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения заключение под стражу, до 6 тыс. человек	1	70	35
		2	55	25
		3	35	15